

Le changement climatique après Paris

Une analyse factuelle des résultats de la négociation de la COP-21

Académie Royale de Belgique

Collège Belgique

2 mars 2016

Samuele Furfari

L'auteur s'exprime à titre personnel.

Samuele Furfari

1

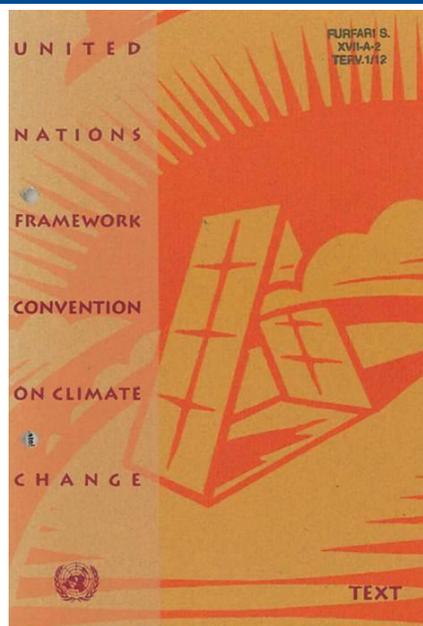


Convention cadre sur les changements climatiques



1992 Rio

- 150 pays ont adopté la UN-CCC
- + Agenda 21



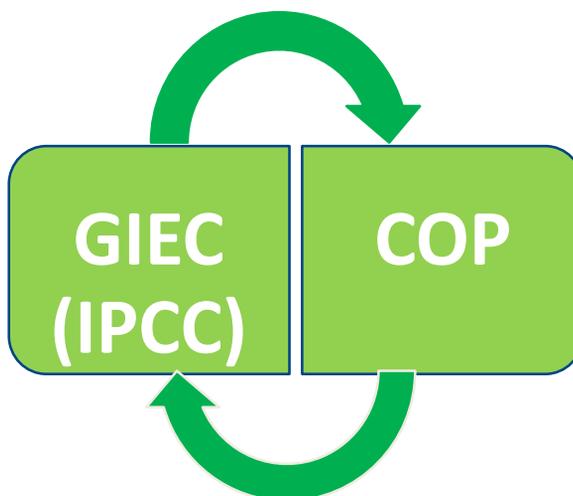


Les COPs

- 1995: COP 1, The Berlin Mandate (Merkel)
- 1996 : Genève
- 1997 : Kyoto
-
- 2009 :
Copenhagen COP 15
- 2010 Cancun
- 2011 Durban
- 2012 Doha
- 2013 Warsaw
- 2014 Lima
- 2015 Paris – COP 21... pas la COP du 21ème siècle



ECOLE POLYTECHNIQUE DE BRUXELLES



ECOLE POLYTECHNIQUE DE BRUXELLES

4/51



- 12 décembre : " 31 pages à prendre ou à laisser"
- FH: "il est rare dans une vie d'avoir l'occasion de changer le monde" "pour que vive la planète"
- LF: "Circonstances historiques...une pensée pour tous ceux qui ont agi et lutté sans pouvoir connaître ce jour" "Il y aura un avant et un après COP21"

samuele Furfari

5



ECOLE POLYTECHNIQUE DE BRUXELLES



Entrée en vigueur

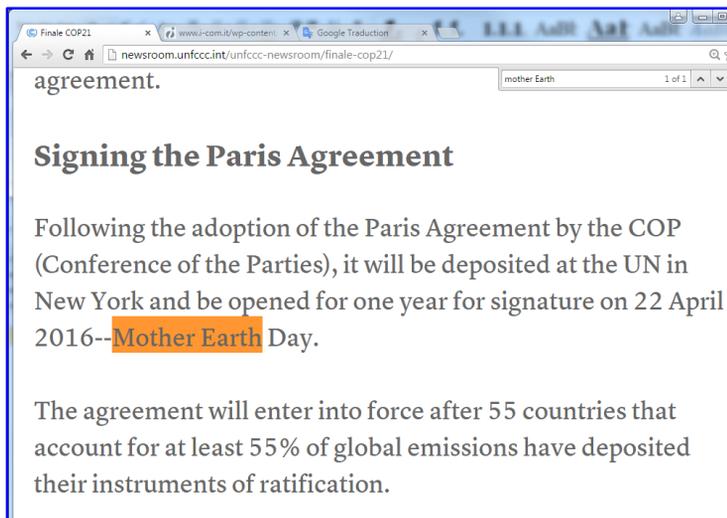
- 55 Parties à la Convention représentant au moins 55 % des émissions totales auront déposé leur instrument de ratification.
- Ouverture le 22 avril 2016
- ????

Samuele Furfari

7

L'accord de Paris sera ouvert à signature le jour de la
Mère Terre

Site officiel des Nations Unies



agreement.

Signing the Paris Agreement

Following the adoption of the Paris Agreement by the COP (Conference of the Parties), it will be deposited at the UN in New York and be opened for one year for signature on 22 April 2016--Mother Earth Day.

The agreement will enter into force after 55 countries that account for at least 55% of global emissions have deposited their instruments of ratification.

8 / 55

9/51
9/55

Résultat principal

- **Contenant** l'élévation de la température moyenne de la planète nettement en dessous de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels et en poursuivant l'action menée pour **limiter** l'élévation des températures à 1,5 °C par rapport aux niveaux préindustriels



Échéance : "à long terme" (article 4.1)

Article 4.1

- les Parties [donc pas uniquement les pays développés] cherchent à parvenir au plafonnement mondial des émissions de gaz à effet de serre dans les meilleurs délais, étant entendu que le plafonnement prendra davantage de temps pour les pays en développement parties, et à opérer des réductions rapidement par la suite

Article 4.4

- Les pays développés parties continuent de montrer la voie en assumant des objectifs de réduction des émissions en chiffres absolus à l'échelle de l'économie.

réduction absolue

Les pays en développement

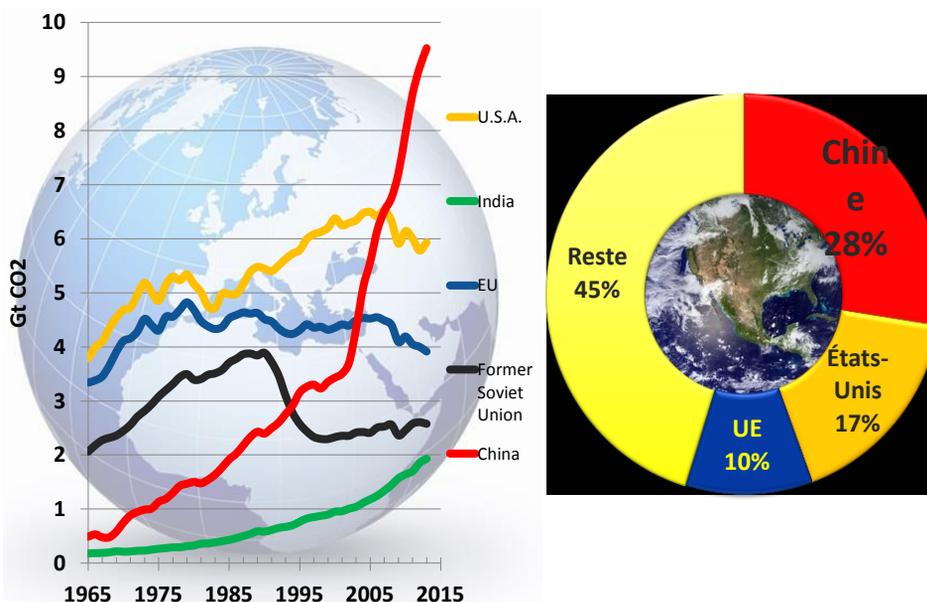
Les pays en développement parties devraient continuer d'accroître leurs efforts d'atténuation, et sont encouragés à passer progressivement à des objectifs de réduction ou de limitation des émissions à l'échelle de l'économie eu égard aux contextes nationaux différents.

Mais pas de mention de réduction absolue

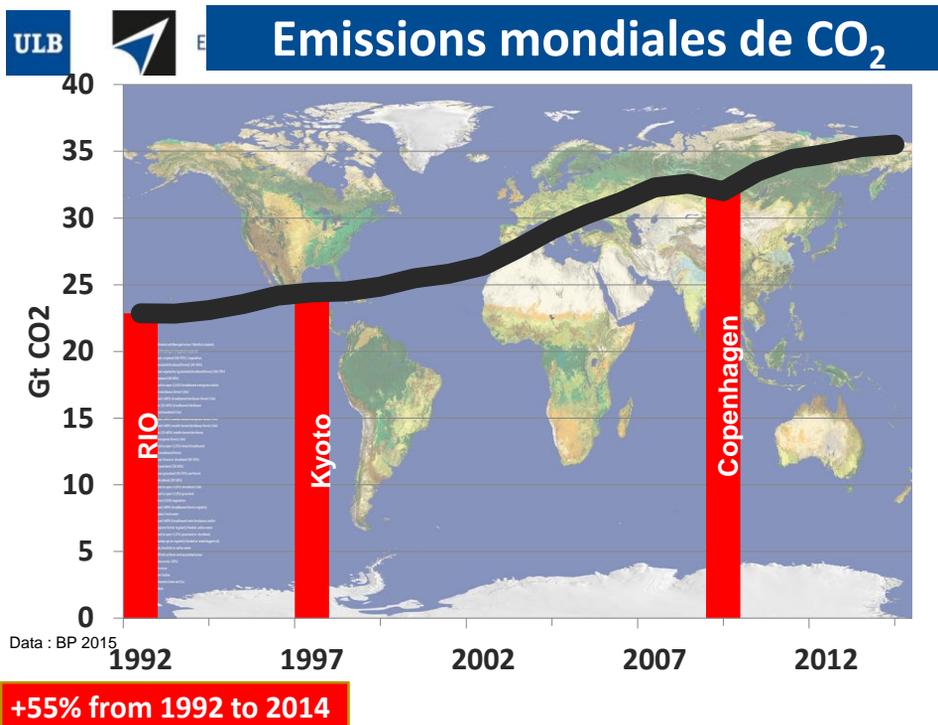
Samuele Furfari

13

Emissions de CO₂



Data : BP 2015



AD HOC WORKING GROUP ON THE DURBAN PLATFORM FOR ENHANCED ACTION
 Second session, part eleven
 19-23 October 2015
 Bonn, Germany

*Draft agreement and draft decision on workstreams 1 and 2 of the
 Ad Hoc Working Group on the Durban Platform for Enhanced Action*

Work of the ADP contact group

Article 11 (FACILITATING IMPLEMENTATION AND COMPLIANCE)

Option 2: **[An International Tribunal of Climate Justice
 as][A] [compliance mechanism] is hereby established** to address cases
 of non-compliance of the commitments of **developed country** Parties
 on mitigation, adaptation, [provision of] finance, technology development and transfer
 [and][.] capacity-building[.] and transparency of action and support, including through
 the development of an indicative list of consequences, taking into account the cause,
 type, degree and frequency of non-compliance

INDC

- **Kyoto** : 5% pour les pays développés; 8% pour l'UE, 6% pour le Canada, 7% pour les Etats-Unis, 6% pour le Japon.
- **Paris** : Each Party **shall** prepare, communicate and maintain successive **nationally determined contributions** that it **intends** to achieve.



INDC

contributions prévues
déterminées au niveau
national

INDC

2. Chaque Partie établit (**shall**), communique et actualise les contributions déterminées au niveau national successives qu'elle prévoit de réaliser.



II. Contributions prévues déterminées au niveau national

12. *Se félicite* des contributions **prévues** déterminées au niveau national que les Parties ont communiquées conformément à l'alinéa b) du paragraphe 2 de la décision 1/CP.19;

II. INTENDED NATIONALLY DETERMINED CONTRIBUTIONS

12. *Welcomes* the **intended** nationally determined contributions that have been communicated by Parties in accordance with decision 1/CP.19, paragraph 2(b);

13. *Reiterates* its invitation to all Parties that have not yet done so to communicate to the secretariat their intended nationally determined contributions towards achieving the

INDC pour 2030

INDC

<http://www4.unfccc.int/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>

INDCs as communicated by Parties *

The COP, by its decision 1/CP.20, requested the secretariat to publish on the UNFCCC website the INDCs as communicated.

Further detailed information on INDCs and the INDC submission process is available on the [INDC website](#). To communicate an INDC to the secretariat please use the [INDC submission portal](#). Questions or requests for clarification can be addressed the secretariat at INDCs@unfccc.int.

All A B C D E F G H I J K L M N O P Q R S T U V W X Y Z

161 submissions found.

Party	Date of Submission ↓	INDC Submission
Search		

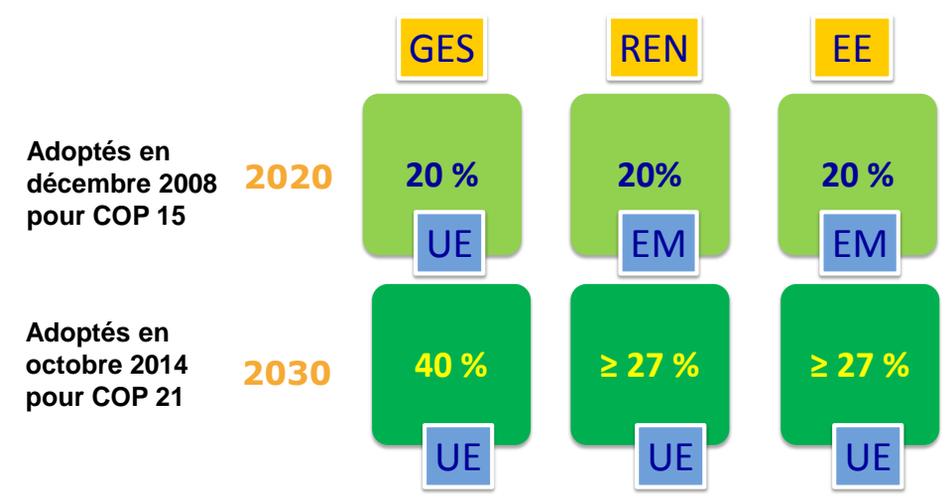
- UE – 40%
- USA – 28%
- **Chine 140% ./. 2005**
- Inde 150%

Limiting anthropogenic greenhouse gases in Russia to 70-75% of 1990 levels by the year 2030 might be a long-term indicator, subject to the maximum possible account of absorbing capacity of forests

Samuele Furfari

19

Objectifs de l'UE



Révision tous les 5 ans

- Depuis 1992...
- Article 4.4 "Les pays développés parties continuent de **montrer la voie** en assumant des objectifs de réduction des émissions en chiffres absolus à l'échelle de l'économie."
- L'UE a obtenu que chaque Partie communique une contribution déterminée au niveau national **tous les cinq ans**
- **Mais à partir de 2025**



Samuele Furfari

35 fois "transparence"

Données non fiables

Mesures non aisées

Pas d'approche commune

Les parties ne sont pas toujours fiables

2025 ou 2030 ?

Les transports sont exclus

"pursue the limitation or reduction ..with a view to agreeing concrete measures addressing these emissions, including developing procedures for incorporating emissions from international aviation and marine bunker fuels into low-emission development strategies".

5%

3%

Le mot transport n'apparait pas, même dans le préambule

Samuele Furfari

23

Préoccupation!

40 Gt

17. **Notes with concern** that the estimated aggregate greenhouse gas emission levels in 2025 and 2030 resulting from the intended nationally determined contributions do not fall within least-cost 2 °C scenarios but rather lead to a projected level of **55 gigatonnes** in 2030, and **also notes** that **much greater** emission reduction efforts will be required than those associated with the intended nationally determined contributions in order to hold the increase in the global average temperature to below 2 °C above pre-industrial levels by

¹ Endorsed by decision 2/CP.18, paragraph 2.

2.7-3.0°C

Il faut faire beaucoup plus

Samuele Furfari

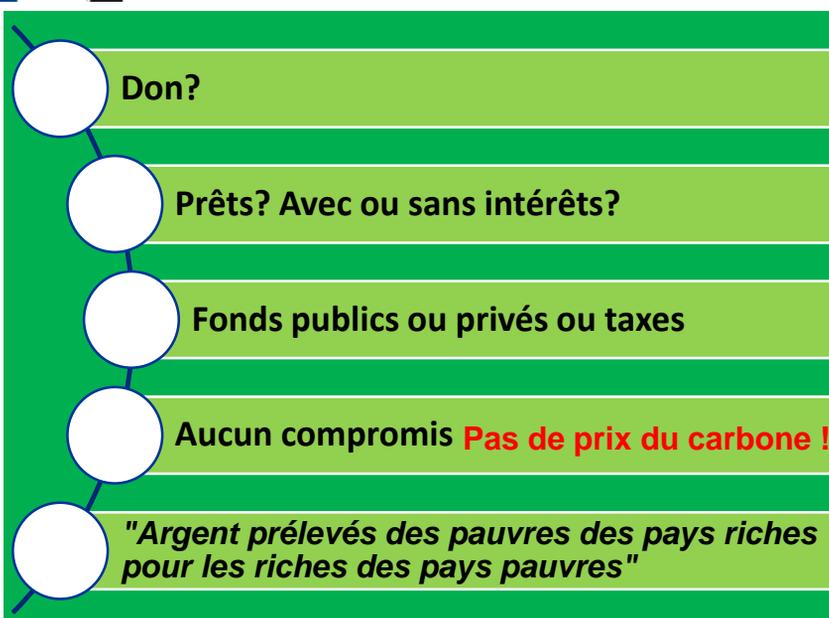
24

Le fond vert

- **demande fermement** aux pays développés parties d'amplifier leur aide financière, en suivant une feuille de route concrète afin d'atteindre l'objectif consistant à dégager ensemble **100 milliards** [\$] **par an d'ici à 2020** pour l'atténuation et l'adaptation tout en augmentant sensiblement le financement de l'adaptation par rapport aux niveaux actuels et de continuer à fournir un appui approprié en matière de technologies et de renforcement des capacités;
- **MAIS PAS DANS L'ACCORD DE PARIS**
 - **Préambule "avant 2025**, la Conférence des Parties agissant comme réunion des Parties à l'Accord de Paris fixe **un nouvel objectif chiffré collectif à partir d'un niveau plancher de 100 milliards** de dollars par an, en tenant compte des besoins et des priorités des pays en développement

25

Le fond vert



Reconnait la nécessité de l'adaptation

- Article 2.b
- Renforçant les capacités d'adaptation aux effets néfastes des changements climatiques et en promouvant la résilience à ces changements et un développement à faible émission de gaz à effet de serre, d'une manière qui ne menace pas la production alimentaire;

Samuele Furfari

27



 ECOLE POLYTECHNIQUE DE BRUXELLES

Shall ou Should

M Paris Climat 2015 - COP21

PLANÈTE COP21

ARTICLE SÉLECTIONNÉ DANS LA MATINALE DU 13/12/2015 > [Découvrir l'application](#)

COP21 : le mot qui a failli faire capoter l'accord



Il était alors écrit que « *les pays développés doivent continuer à être en première ligne pour mener à bien des plans nationaux de réduction d'émissions de gaz à effet de serre* ». « *Quand j'ai vu ça, j'ai dit : "On ne peut pas faire ça et on ne va pas faire ça."* Soit le terme était changé, soit le président et les Etats-Unis ne pourront pas être en mesure de soutenir ce texte »

Samuele Furfari

28



Contraignant ou pas ?

- 141 "shall" et 41 "should"
 - In communicating their nationally determined contributions, all Parties **shall** provide the information necessary for clarity, transparency and understanding
 - The adaptation communications referred to in paragraph 10 of this Article **shall** be recorded in a public registry maintained by the secretariat

Contraignant: établir une contribution volontaire révisable tous les 5 ans

Non contraignant: contributions prévues déterminées au niveau national



"name and shame"

Un protocole additionnel

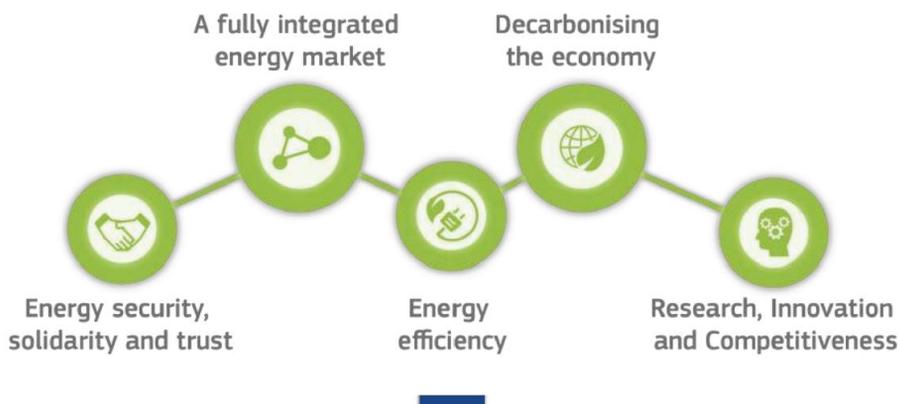
- Pas un "Protocole" (Kyoto)
- Pas un traité (afin d'éviter le blocage du Sénat U.S.A.)
- Doit être exécuté en "bonne foi" comme tous les accords internationaux
- → Contraignant, engagement solennel, émulation mondiale

Pas de mécanisme coercitif

- On peut ne pas le ratifier
- On peut en sortir quand on veut après 3 ans
- Pas de sanction
- Pas de police ni tribunal
- → Non contraignant



#Energy Union



"Il faut "ratifier l'accord au plus vite et continuer à jouer un rôle moteur dans la transition mondiale vers un avenir sobre en carbone", a commenté dans un communiqué Miguel Arias Cañete, le commissaire chargé de l'Action pour le climat".

Le point est à l'agenda de la réunion des 28 ministres de l'Environnement de l'UE vendredi à Bruxelles.

32