

Les défis contemporains de l'immigration et de l'asile

Andrea Rea

(Université Libre de Bruxelles, Académie Royale de Belgique)



PLAN

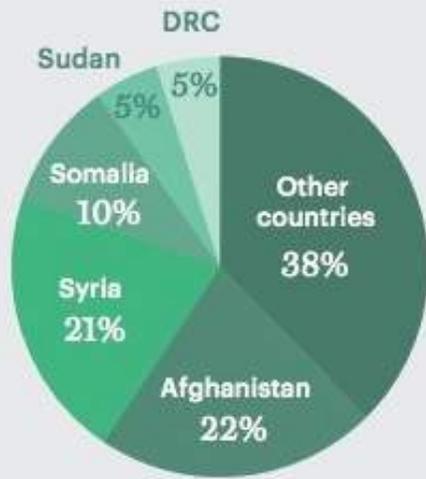
2

- 1. La « crise de l'asile 2015 »
- 2. La panique morale
- 3. Migrants et demandeurs d'asile : catégories étatiques
- 4. L'usage instrumental de la migration : « bras et bébés »
- 5. Les scénarios potentiels pour demain
 - Forteresse Europe
 - Frontière ouverte
 - Droits et Sélectivité
- 6. Politique de mobilité et politique de contrôle des frontières

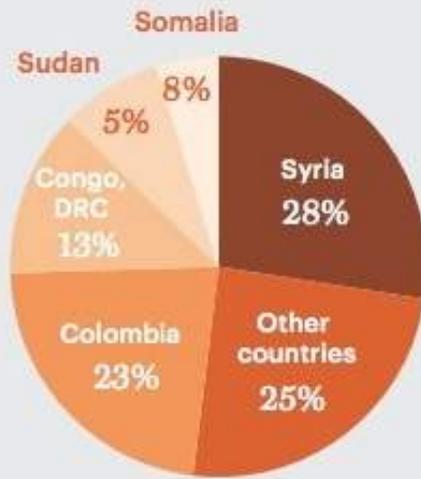
1. La « crise de l'asile » 2015

3

- A l'échelle mondiale, on recense **60 millions de réfugiés** en 2014 dont 19,5 millions en-dehors de leur pays. Plus de la moitié de la population réfugiée est composée d'enfants... (chiffres HCR)
- On distingue les demandeurs d'asile, des personnes déplacées
- Convention de Genève relative au statut des réfugiés (1951), Protocole de 1967
 - Est demandeur d'asile selon l'article 1, toute personne qui craint « avec raison d'être persécutée du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un certain groupe social ou des ses opinions politique, se trouve hors du pays dont elle a la nationalité et qui ne peut ou, du fait de cette crainte, ne veut se réclamer de la protection de ce pays »



REFUGEES BY COUNTRY OF ORIGIN



IDPs BY COUNTRY OF ORIGIN





Répartition dans le monde du nombre de réfugiés et de déplacés internes

UNHCR STATISTICS
The World in Numbers

6

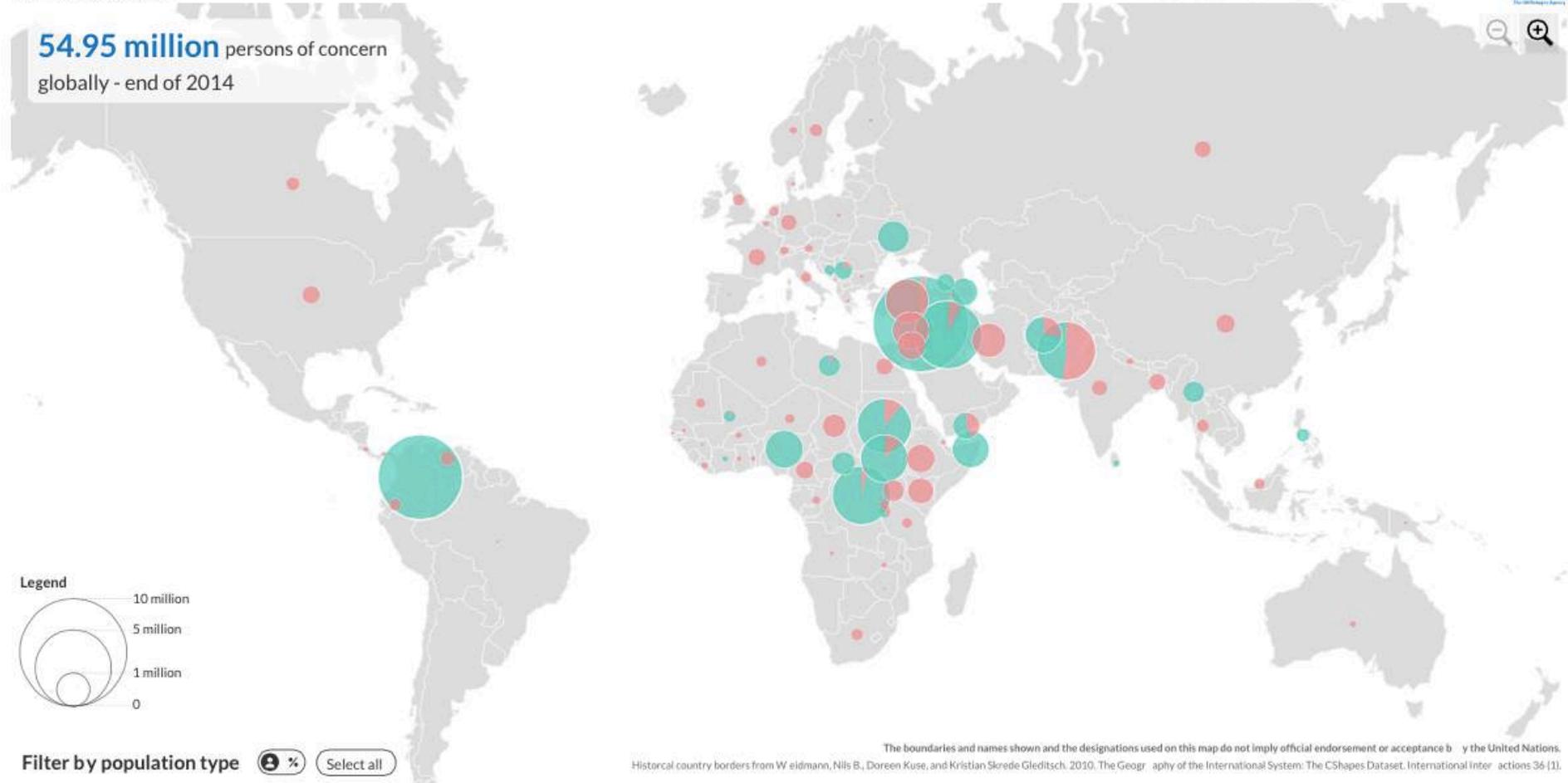
SHARE THIS VISUALISATION



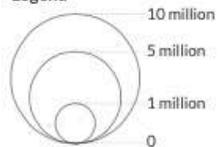
HELP ?



54.95 million persons of concern
globally - end of 2014



Legend



Filter by population type

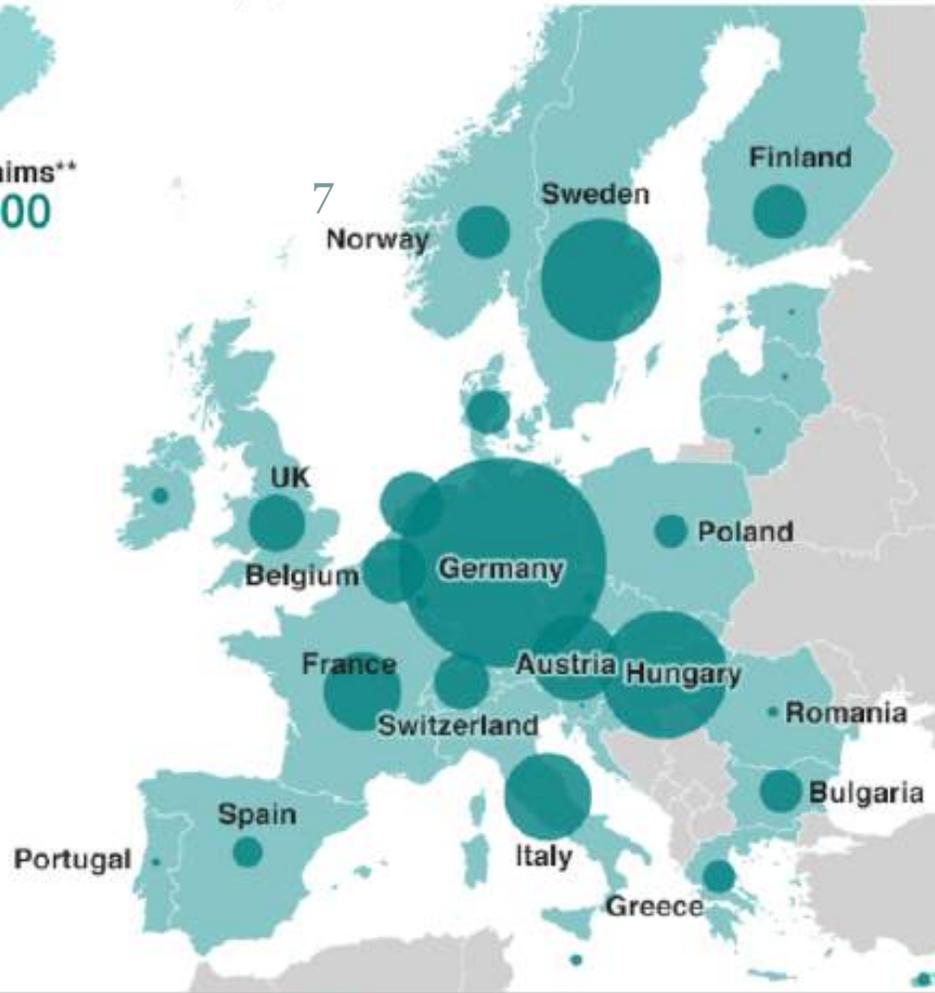
% Select all

● Refugees	14,380,072	● Asylum-seekers	1,803,258	● IDPs	32,274,619	● Returnees	1,949,388	● Stateless persons	3,492,250	● Others	1,052,757
---------------------------------------------	------------	----------------------------------------------------	-----------	------------------------------------------	------------	-----------------------------------------------	-----------	------------------------------------------------------------	-----------	---------------------------------------------	-----------

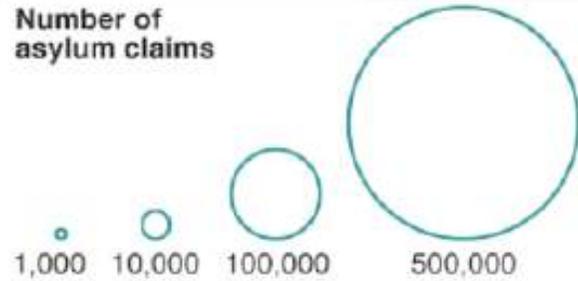
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Historical country borders from Weidmann, Nils B., Doreen Kuse, and Kristian Skrede Gleditsch. 2010. The Geography of the International System: The CSshapes Dataset. International Interactions 36 (1).

Asylum claims in Europe, 2015*

Total EU claims**
1,294,000



Number of asylum claims



■ No data

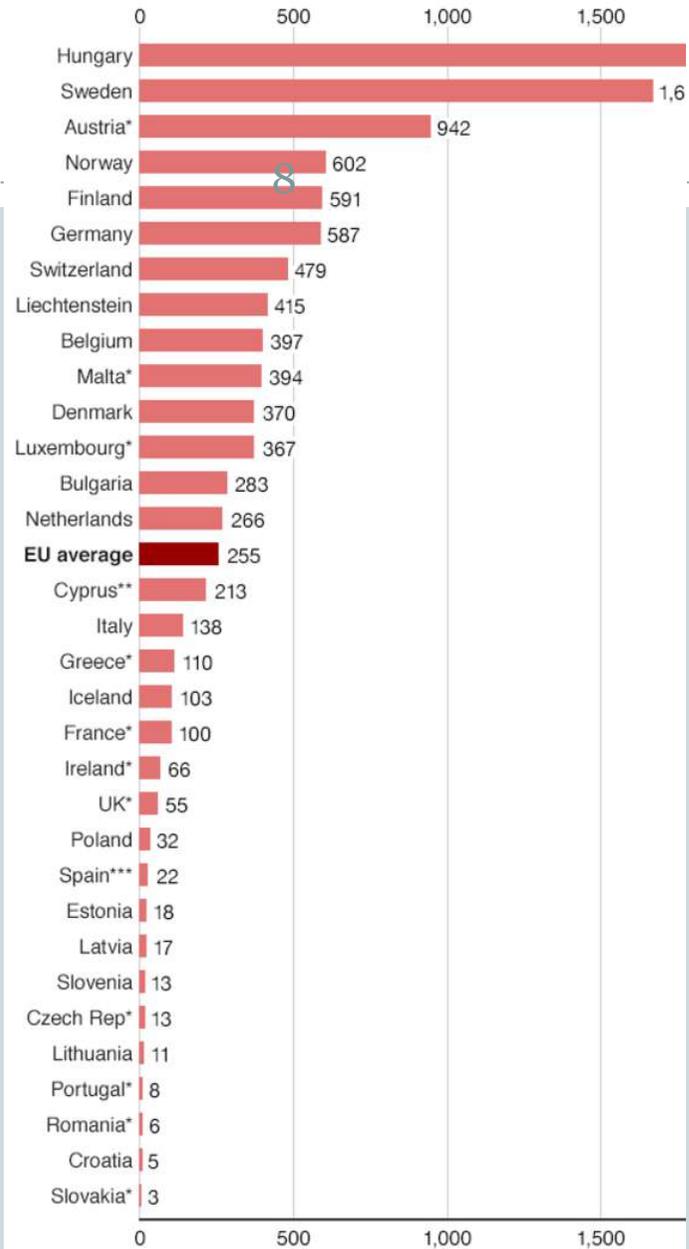
*The data is to the end of the year where available, although some countries have not yet reported figures for October, November or December.

**Map also shows claims for non-EU members Norway and Switzerland

Source: Eurostat



Asylum applications per 100,000 local population, 2015

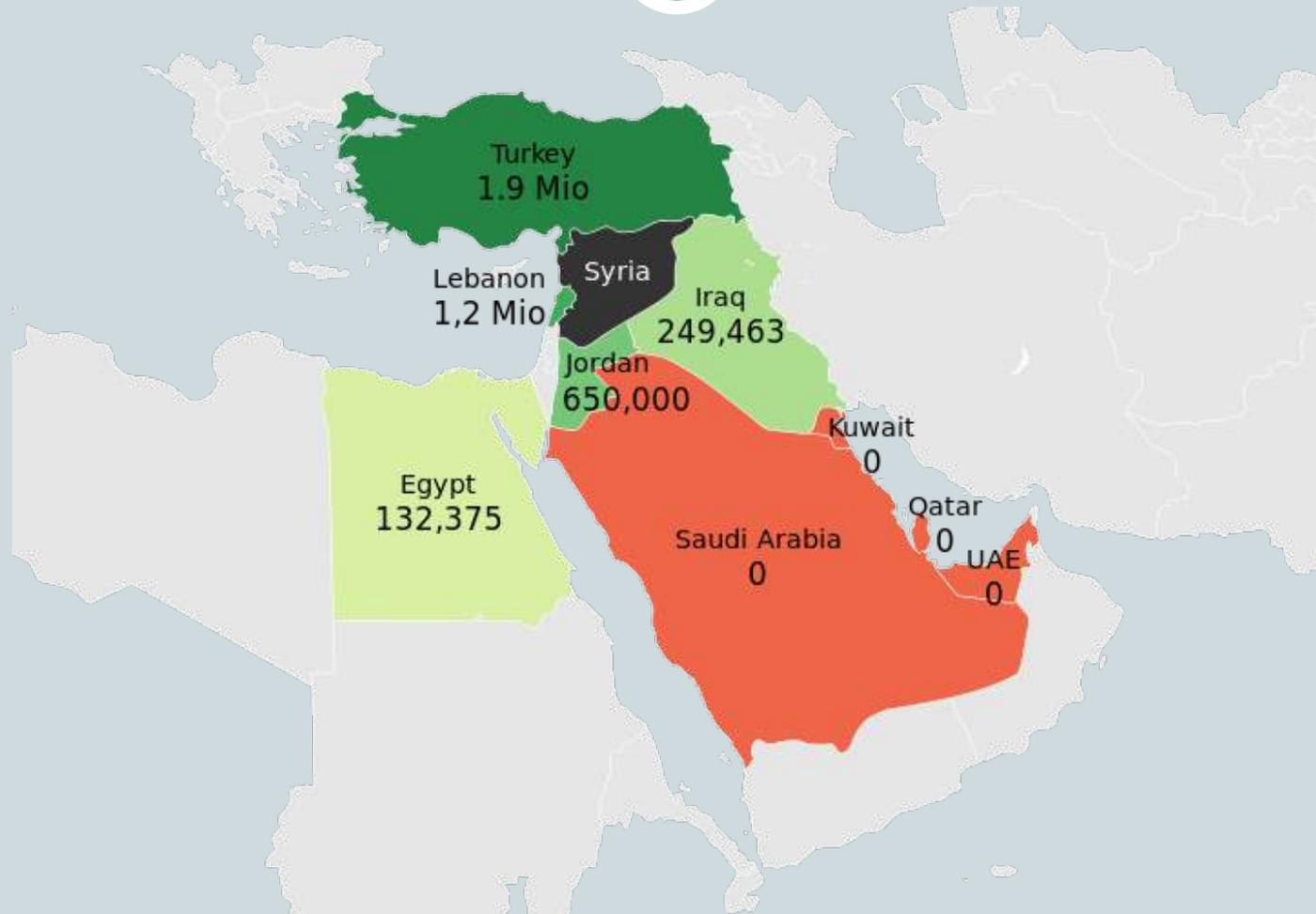


*Data only covers Jan to Nov, **Jan to Oct, ***Jan to Sep

Source: Eurostat

1. La « crise de l'asile » 2015

9



European Migrant Crisis 2015

Top Countries of Origin

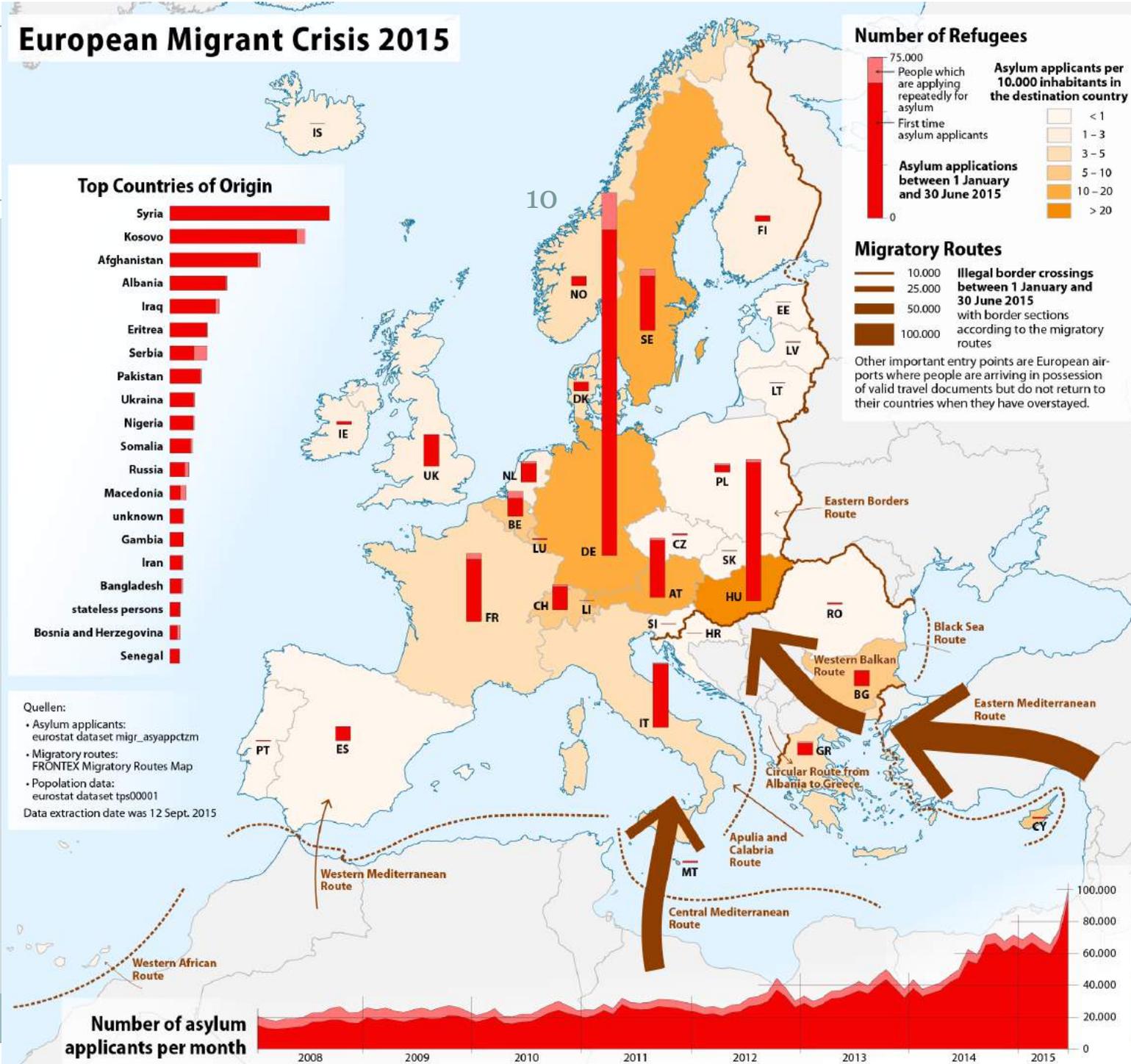


Quellen:
 • Asylum applicants: eurostat dataset migr_asyappctzm
 • Migratory routes: FRONTEX Migratory Routes Map
 • Population data: eurostat dataset tps00001
 Data extraction date was 12 Sept. 2015

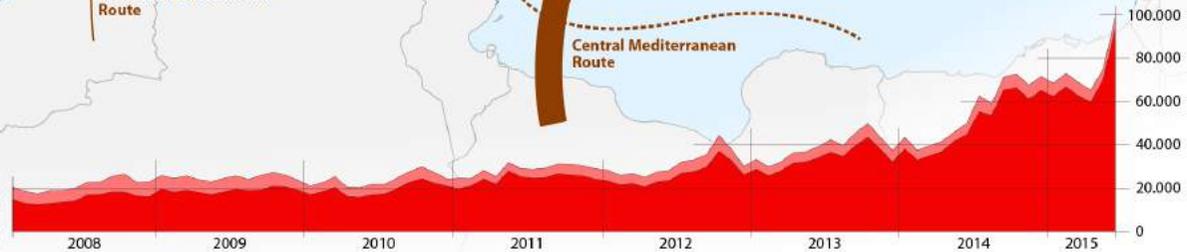
Number of Refugees



Migratory Routes



Number of asylum applicants per month



2. La panique morale : Construire la peur

11



2. La panique morale

12

- Immigration = la construction d'une peur
- Austin : *Quand dire c'est faire* (1962)

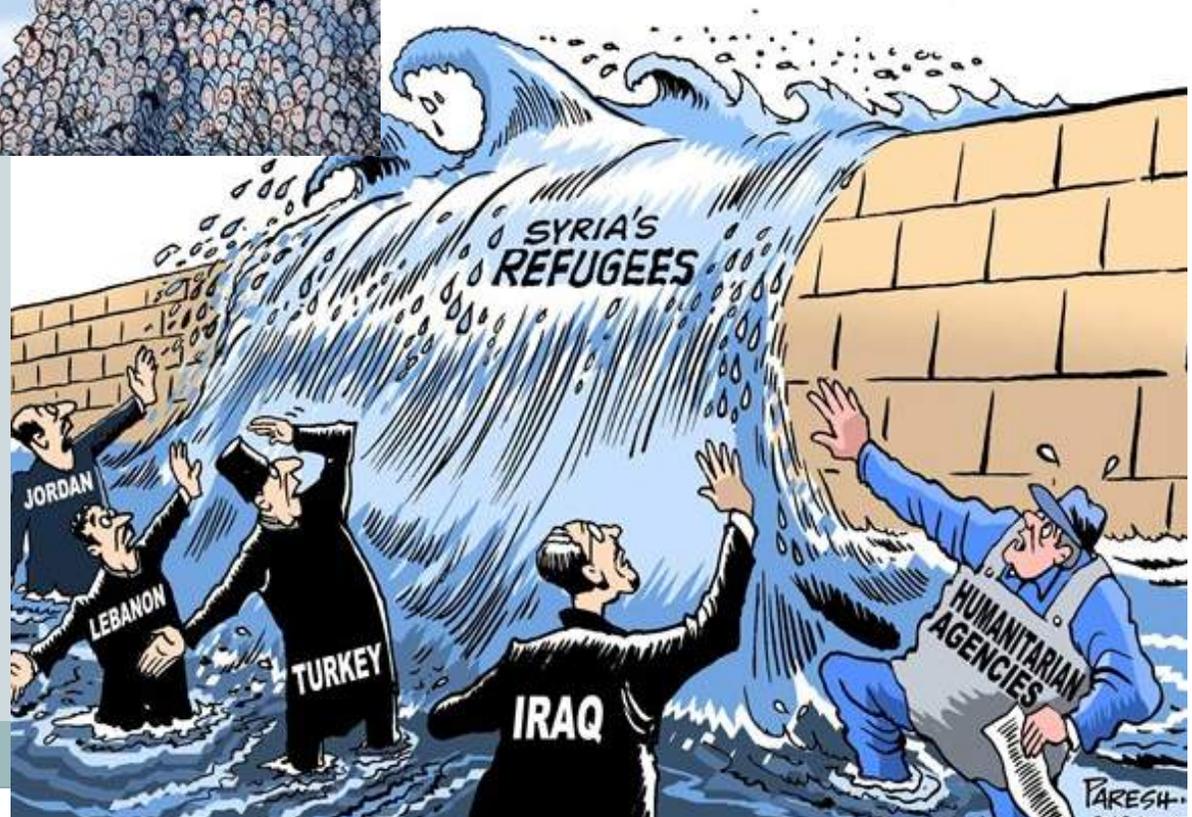
- L'effet performatif du langage
- Un exemple : comment désigner ce qui est advenu durant l'année 2015
 - Un afflux historique
 - Une vague sans précédent, usage du langage marin
 - « Lost of control » des instruments politiques
 - Ne pas accueillir « toute la misère du monde »

Harry Rowell
www.tatort.com



Invasions, envahissements

Vagues, flux,
flots



Rhétorique ancienne

14



THE ONLY WAY TO HANDLE IT.



Turn it off completely while we fix it right

QAS A votre avis, quels sont les deux problèmes les plus importants auxquels doit faire face l'UE actuellement ?
(%)

	L'immigration	Le terrorisme	La situation économique	Le chômage	L'état des finances publiques des Etats membres	L'insécurité	La hausse des prix/ l'inflation/ le coût de la vie	Le changement climatique	L'influence de l'UE dans le monde	L'environnement	Les impôts	Les retraites/ les pensions	L'approvisionnement en énergie
UE28	58	25	21	17	17	8	7	6	6	5	3	3	3
BE	61	25	22	15	15	10	10	9	6	6	4	5	4
BG	61	38	14	6	8	8	5	6	5	4	1	1	5
CZ	76	32	12	9	19	10	8	4	7	4	2	2	2
DK	76	21	22	17	11	7	2	15	7	7	1	1	2
DE	76	15	18	15	25	9	4	5	5	4	2	2	2
EE	79	32	17	7	18	8	4	2	4	2	2	1	3
IE	48	30	18	21	13	10	11	6	7	5	4	3	4
EL	52	13	36	24	26	8	7	1	13	2	5	2	1
ES	39	24	24	25	15	7	6	4	4	4	4	3	2
FR	49	27	22	22	15	8	8	11	6	8	3	5	2
HR	52	26	15	16	17	10	12	7	10	3	3	3	4
IT	49	20	25	25	15	13	10	6	3	5	8	5	3
CY	49	20	33	43	11	12	5	1	4	1	4	2	0
LV	66	39	14	11	13	6	6	2	6	1	2	3	1
LT	64	28	18	8	15	11	12	4	7	2	5	1	2
LU	55	25	18	32	21	11	8	7	6	3	3	3	2
HU	68	34	15	13	14	11	6	5	6	3	3	4	5
MT	74	38	13	11	8	8	4	7	2	6	2	2	3
NL	75	24	25	14	22	4	3	6	10	5	2	1	2
AT	66	15	17	18	38	11	11	9	8	5	4	3	2
PL	54	28	11	8	15	7	8	7	9	5	3	4	5
PT	31	23	23	25	38	5	9	2	6	1	4	4	1
RO	47	43	15	8	10	13	8	5	3	5	5	4	4
SI	74	17	19	16	16	10	4	3	6	4	3	1	2
SK	72	39	10	13	15	12	7	3	4	2	1	3	2
FI	58	20	25	17	30	6	4	11	9	6	1	1	5
SE	74	18	28	14	12	2	1	23	5	10	0	0	3
UK	61	34	23	13	9	5	8	5	7	3	2	2	2

1er ITEM LE PLUS FREQUEMMENT CITE

2eme ITEM LE PLUS FREQUEMMENT CITE

3eme ITEM LE PLUS FREQUEMMENT CITE

Eurobaromètre octobre 2015

L'immigration évoque-t-elle des sentiments positifs ou négatifs ? ¹⁶

Pour une large majorité d'Européens, en hausse, l'immigration de personnes venant d'autres Etats membres de l'UE évoque un sentiment positif (55%, +4 points de pourcentage par rapport au printemps 2015). Cette proposition suscite un sentiment négatif chez 38% d'entre eux (-2). L'immigration de personnes venant de pays en dehors de l'UE offre des résultats et une tendance différents : elle suscite un sentiment négatif chez une majorité d'Européens, en progression depuis le printemps 2015 (59%, +3, contre 34% de sentiment « positif », stable).

Dans 23 pays, la majorité de la population éprouve un sentiment positif au sujet de l'immigration de personnes venant d'autres Etats membres de l'UE (contre 20 pays au printemps 2015). Les plus forts taux de réponses positives sont enregistrés en Suède (80%), au Luxembourg (77%) et en Finlande (74%). A l'opposé, une majorité de personnes interrogées éprouve des sentiments négatifs à ce sujet en République tchèque (56%), à Chypre (56%), en Grèce (50%), en Italie (49%) et en Slovaquie (49%).

Une majorité de personnes interrogées dans 25 pays (contre 23 au printemps 2015) éprouve des sentiments négatifs à l'égard de l'immigration de personnes venant de pays en dehors de l'UE, en particulier en Slovaquie (86%), en Lettonie (86%), en Hongrie (82%), en République tchèque (81%) et en Estonie (81%). A l'inverse, la majorité des personnes interrogées a une opinion positive de l'immigration de personnes venant de pays en dehors de l'UE en Suède (70%), en Espagne (53%) et en Irlande (49%).

2. La panique morale : la peur

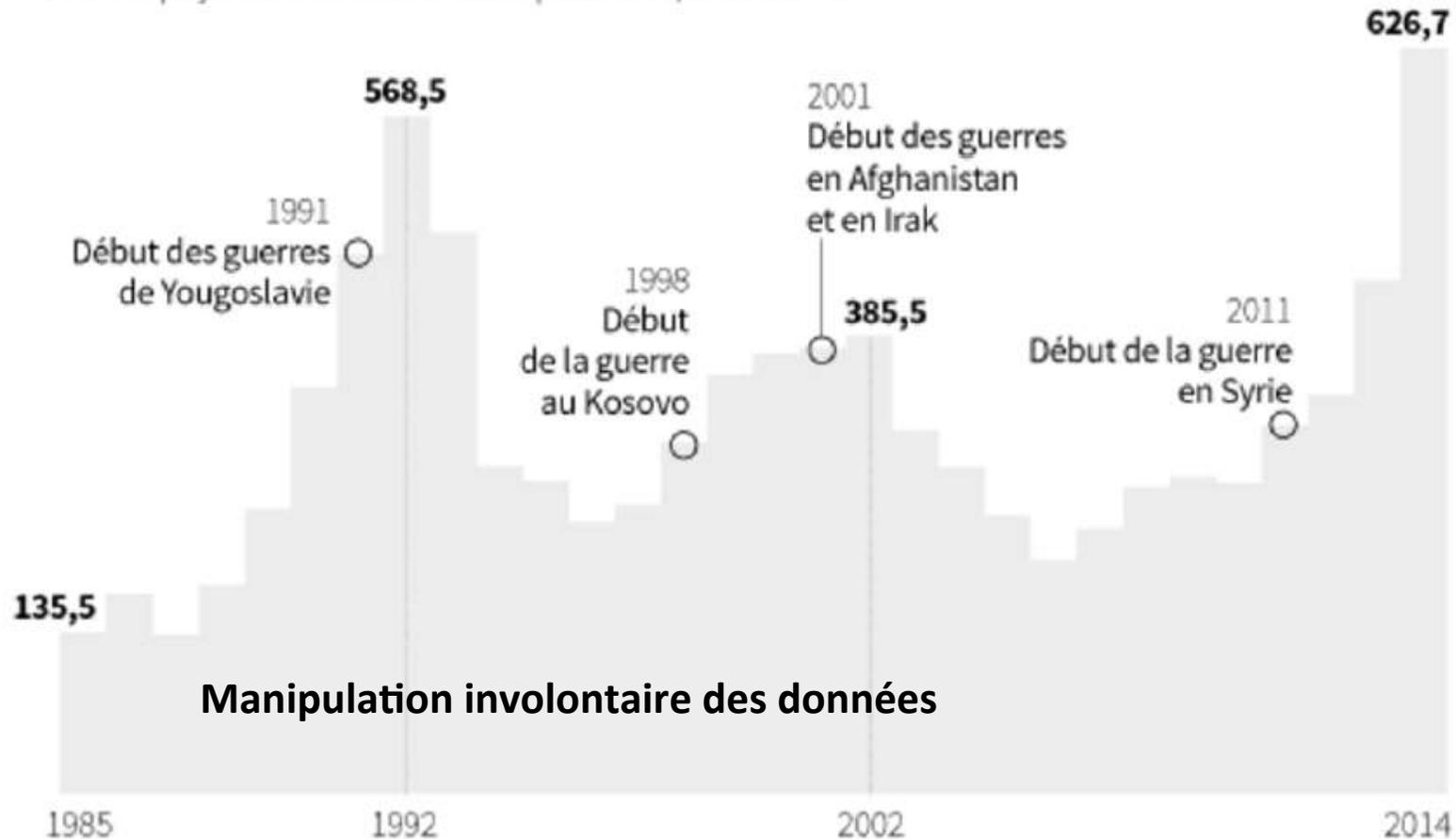
17

- Une majorité de 51% des personnes interrogées déclarent avoir "peur des réfugiés » (Allemagne, Décembre 2015)
- Le plus grand nombre d'opposants à l'accueil des réfugiés se concentrent en République tchèque, en Hongrie et en Bulgarie, pour des scores de 73%, 63% et 62% respectivement (sondage octobre 2015)
- 53% des sondés ont un sentiment assez négatif voire très négatif par rapport à l'accueil de réfugiés sur le sol belge (sondage, décembre 2015)

2. La panique morale

LA PLUS GRANDE VAGUE DE RÉFUGIÉS DEPUIS 30 ANS

Evolution du nombre de demandeurs d'asile dans les pays membres de l'UE depuis 1985, en milliers

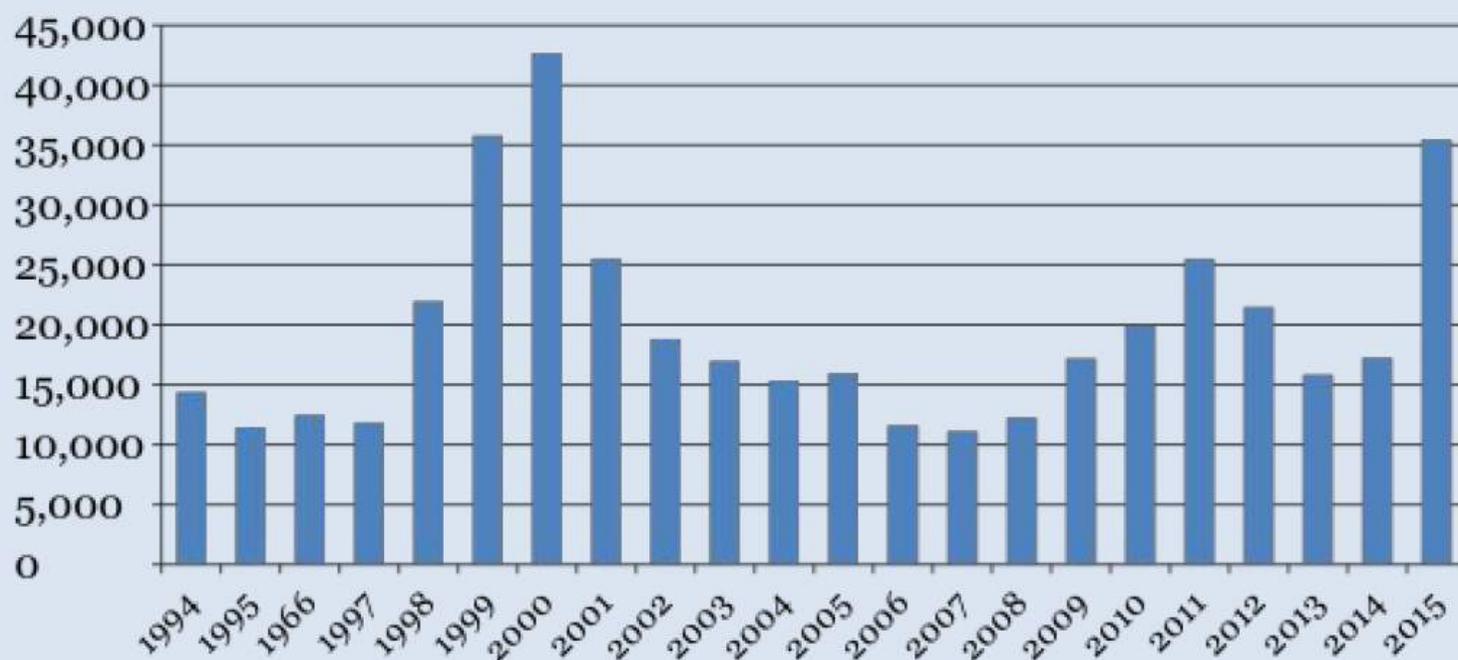


Manipulation involontaire des données

2. La panique morale

19

Nombre de demandes d'asile en Belgique

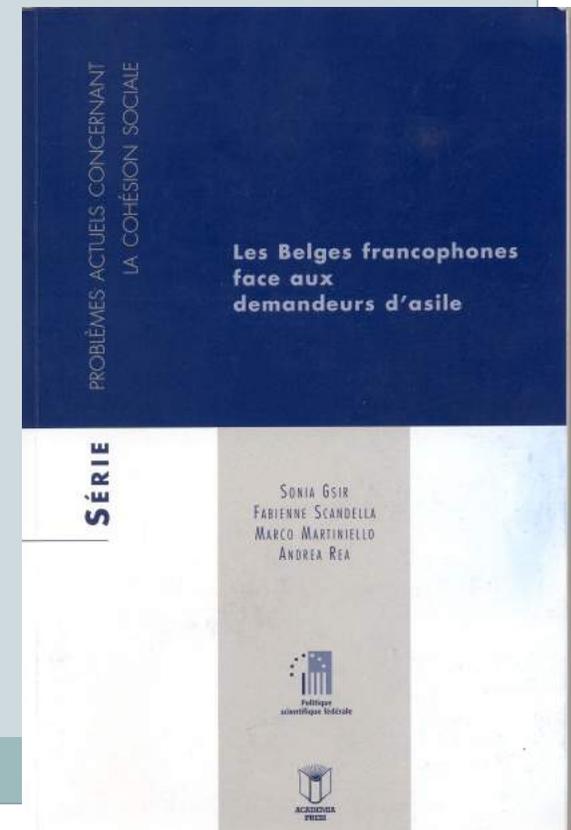


En 2015, le CGRA a estimé dans 60,7% des décisions sur le fond que le demandeur d'asile avait effectivement besoin de protection.

2. La panique morale

20

- Construction et entretien des peurs
 - Noyade à Coxyde
 - Effet des événements dramatiques à Cologne
 - Installation de nouveaux centres, Walcourt
 - ✦ Insécurité
 - ✦ Saleté
 - ✦ Perte de la valeurs des biens immobiliers
 - ✦ Rupture des relations sociales



2. La panique morale

21

- Construction sociale de la peur de l'autre : préjugés, sortir des « flux » pour trouver des histoires individuelles
- Construction médiatique
- Construction politique: le rôle des élites politiques, cf Trudeau au Canada
- Affirmation de l'UE comme terre et continent d'immigration
- Ceci n'enlève pas les tensions
- Polarisation et clivage politique : rejet *versus* solidarité envers les nouveaux venus
- Solidarité et humanisme

3. Migrants et demandeurs d'asile

22

- Pourquoi migrer?
 - Guerres et conflits
 - Persécutions
 - Atteintes aux droits fondamentaux
 - Causes climatiques

 - Situation socio-économique

 - Mobilité sociale
 - Réseaux



Source: Pierre Kroll, 03.09.2015

3. Migrants et demandeurs d'asile

23



3. Migrants et demandeurs d'asile

24

○ Une catégorie sociale et juridique

- ✦ Une catégorie juridique : *l'étranger* (le non national), mais dans l'UE trois catégories : **nationale, l'étranger ressortissant d'un pays de l'UE et l'étranger ressortissant d'un Etat tiers.**
- ✦ Une catégorie sociale : **migrant = connotation négative**
- ✦ Différence entre un migrant Sud/Nord et un migrant Nord/Sur ou Nord/Nord = **un expat.**
- ✦ *Migrant* = **soupçon sur la légitimité du motif de mobilité + déclassement social (indépendamment du niveau de diplôme)**
- ✦ *Expat* = **légitimité de la mobilité + appartenance aux classes sociales moyennes et supérieures**

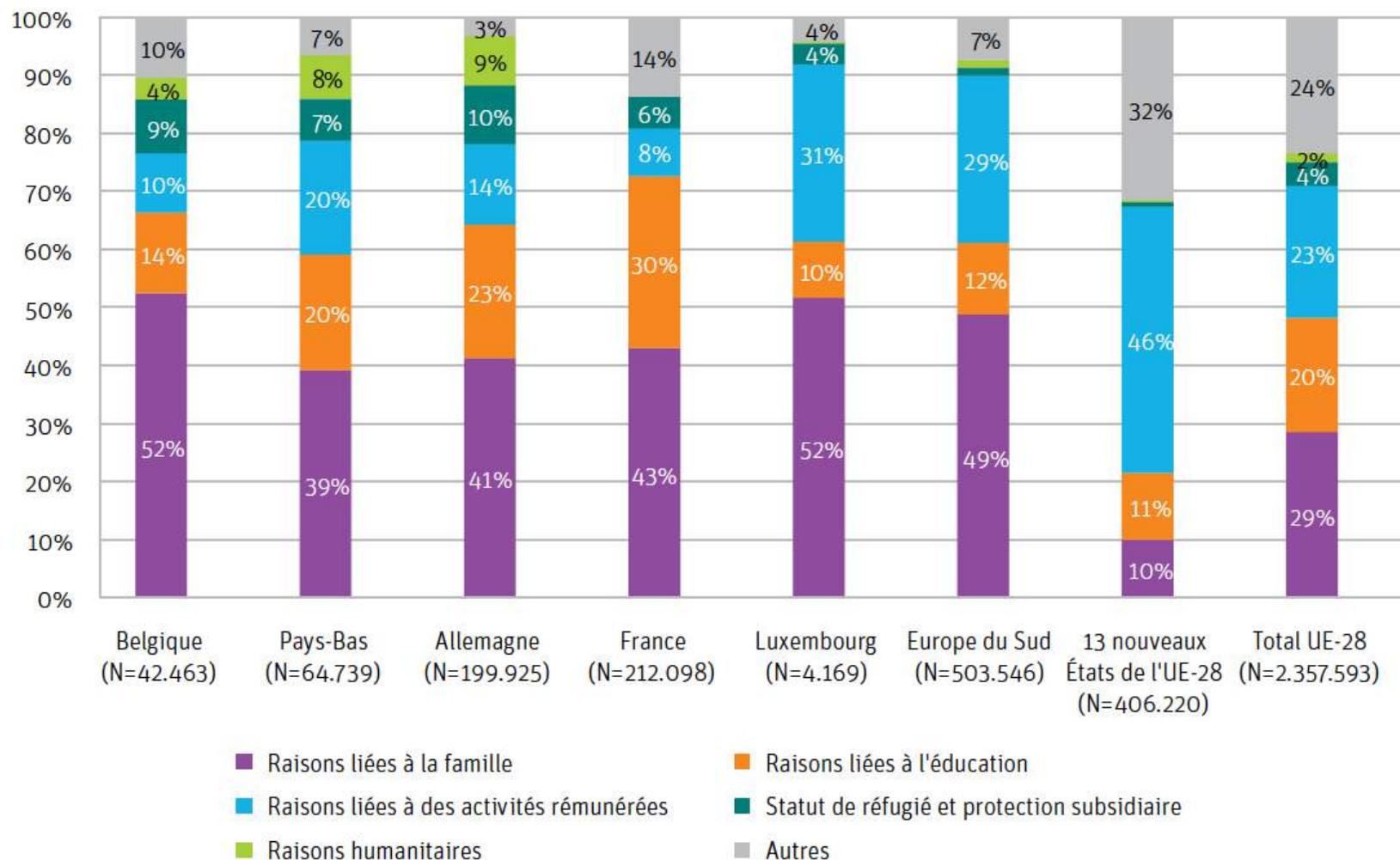
3. Migrants et demandeurs d'asile

25

- Réfugiés et migrants = des catégories d'Etat
- Loi sur l'étranger (toutes catégories confondues) mais politiques différenciées
- Asile = régime propre, institutions spécifiques (Office des étrangers / CGRA)
- Immigrés :
 - Travail
 - Etudes
 - Regroupement familial
- Opposition immigration « choisie » et immigration « subie » = conflit entre le pouvoir des Etats et le développement de droits fondamentaux.
- Accroissement des droits des migrants : Europe est différent de l'Arabie saoudite.

3. Migrants et demandeurs d'asile

Figure 9. Répartition des premiers titres de séjour délivrés aux ressortissants des pays tiers, selon le motif de délivrance, pour la Belgique et ses voisins, 2013 (Sources : OE - Eurostat)



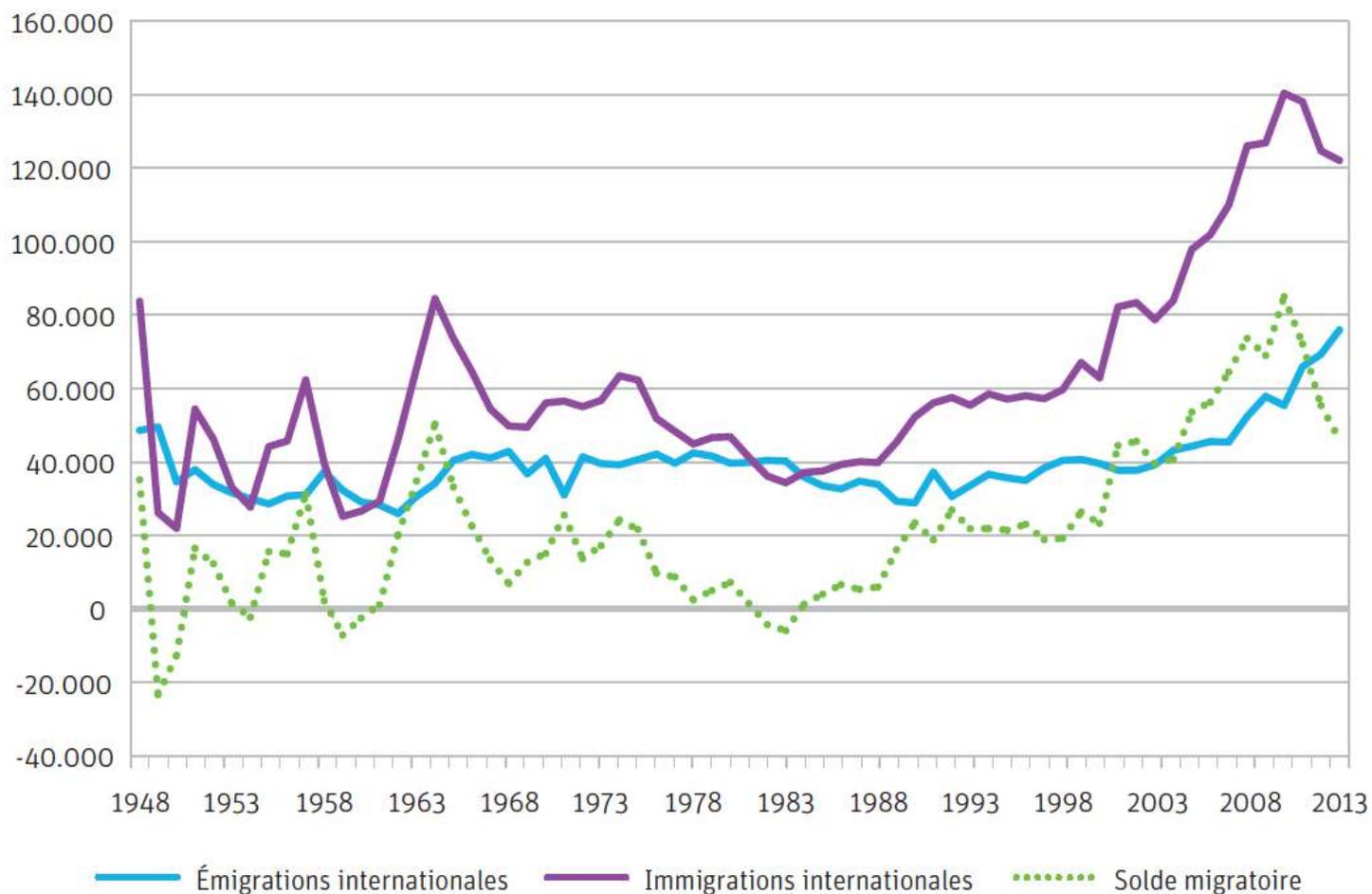
3. Migrants et demandeurs d'asile

27

- En matière de migration de travail :
 - Choix des Hauts niveaux de qualification (non-UE)
 - Pour bas niveaux de qualification : demandeurs d'asile, irréguliers : non-UE
 - MAIS aussi : *internalisation du marché du travail* avec une main-d'œuvre mobile à l'intérieur de l'UE (Italie, Espagne, Grèce, Irlande, Pologne, Roumanie, Bulgarie, ...)
 - L'élargissement de l'UE = une politique migratoire!
 - La politique de la libéralisation des services, détachement du personnel (plus d'immigrés non UE que par les permis de travail)

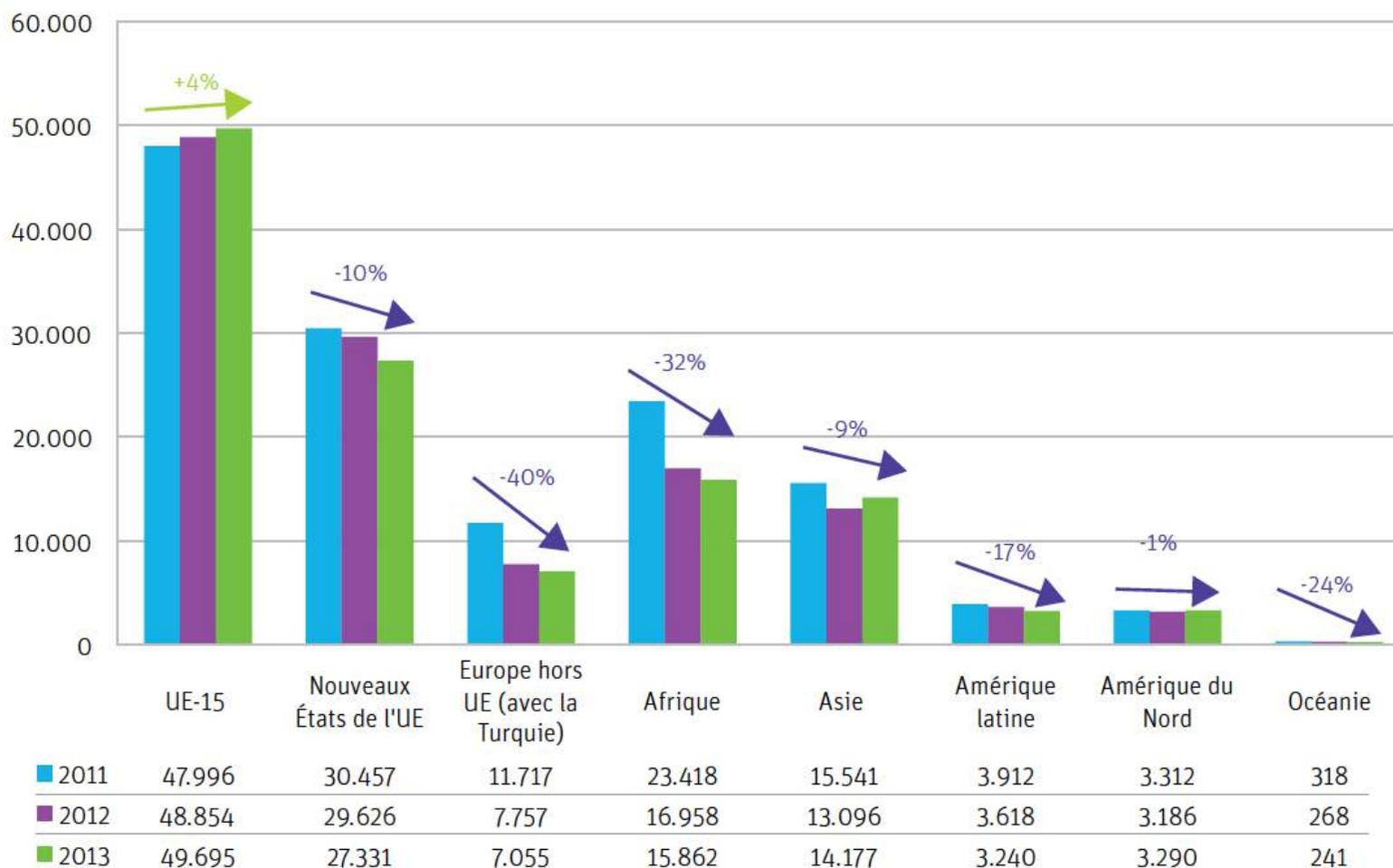
3. Migrants et demandeurs d'asile

Figure 1. Évolution du nombre des immigrations et des émigrations d'étrangers, 1948-2013 (Sources : RN-DGSIE)



3. Migrants et demandeurs d'asile

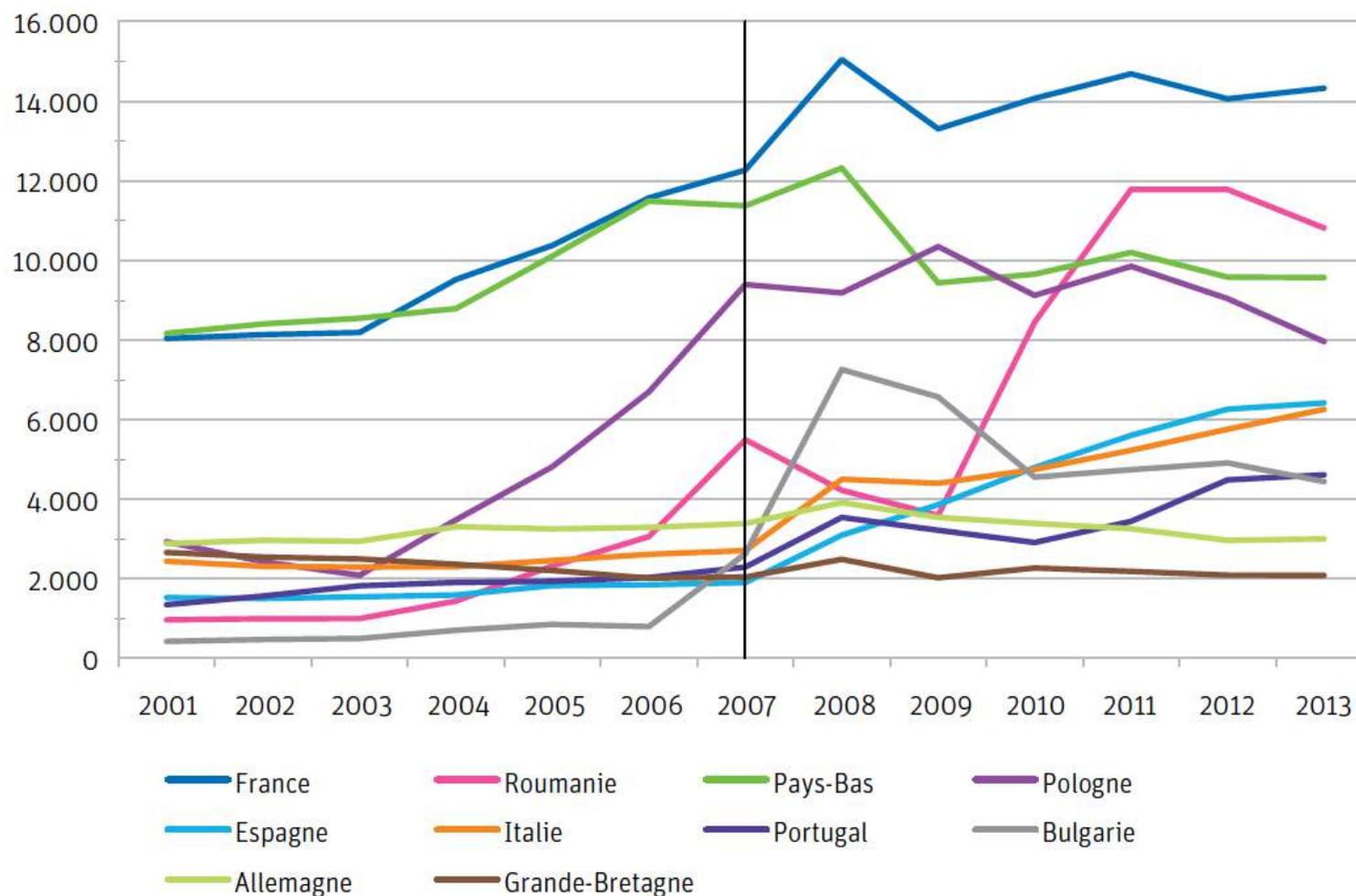
Figure 5. Évolution des immigrations (flux) par groupes de nationalités pour la période 2011-2013 (Sources : RN-DGSIE) Note : Les flèches indiquent la diminution/augmentation entre les valeurs observées en 2011 et 2013. La Croatie est comprise dans les données de l'UE-28 à partir de 2013, les données de 2011 et 2012 se rapportent à l'UE-27²⁷.



3. Migrants et demandeurs d'asile

30

Figure 4. Évolution des immigrations (flux) des dix principales nationalités de l'UE-28, 2001-2013 (Sources : RN-DGSIE)



4. L'usage instrumental de la migration : « bras et bébés »

31

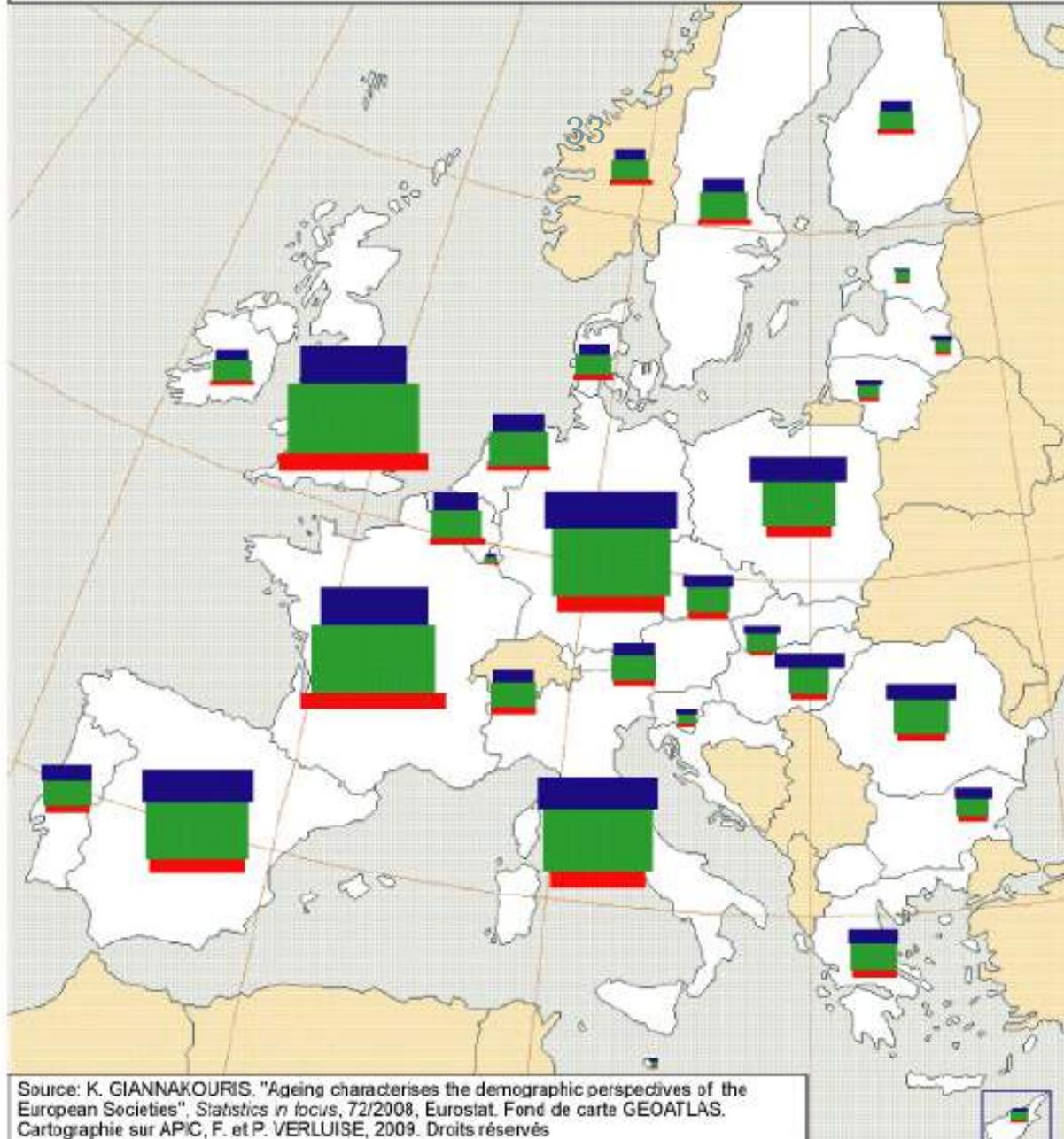
- Immigration = instrument d'adaptation conjoncturelle : démographie et marché du travail
- Immigration à l'ère de la *globalisation* et de *distanciation espace et temps*
- Immigration comme source de dynamisme et de différenciation culturelle
- Europe versus Etats-Unis/Canada MAIS *surtout* pays du Golfe

4. L'usage instrumental de la migration : « bras et bébés »

32

- Les besoins démographiques de l'Europe
 - En 2000, un rapport de la Division Population des Nations Unies fait polémique
 - Il prévoit que face à la diminution de la population, il faudra entre 13 millions et 47 millions de migrants
- Toutefois, la mise à la retraite des baby boomers entre 2020 et 2040, suppose de nouveaux migrants
- Le plan du gouvernement belge n'inclut pas dans son modèle l'immigration comme solution pour les retraites
- Future disparition de l'Europe?

Perspectives démographiques européennes pour 2060 par Eurostat
Répartition en trois classes d'âge des populations des Etats de l'UE-27, plus la Norvège et la Suisse

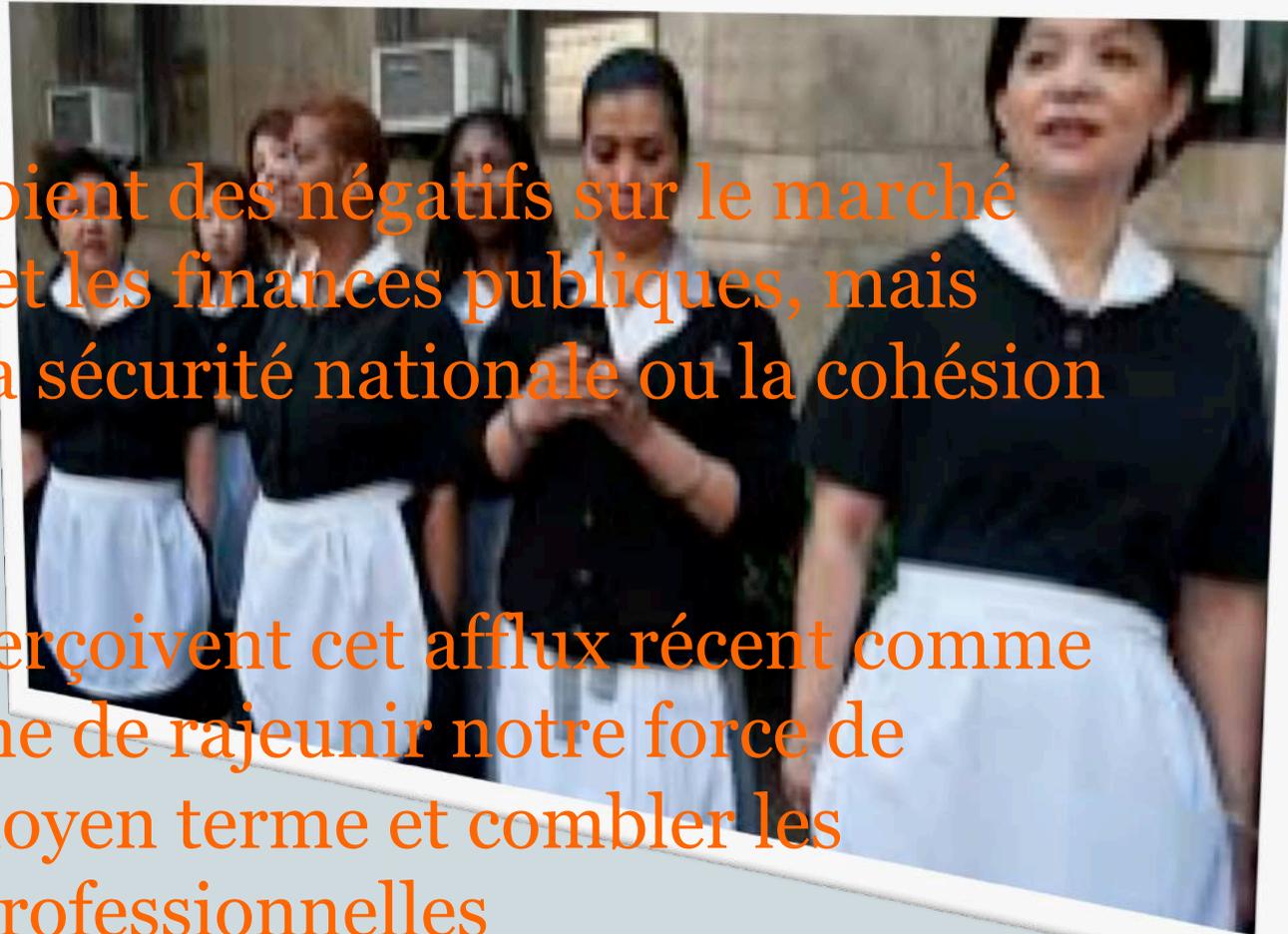


4. L'usage instrumental de la migration : « bras et bébés »

34

Certains voient des négatifs sur le marché du travail et les finances publiques, mais aussi sur la sécurité nationale ou la cohésion sociale.

Certains perçoivent cet afflux récent comme une aubaine de rajeunir notre force de travail à moyen terme et combler les pénuries professionnelles



4. L'usage instrumental de la migration : « bras et bébés »

35

Dans son dernier rapport (2013) sur «Les perspectives des migrations internationales», l'OCDE mesure des contributions annuelles moyennes nettes (le solde entre les contributions à l'impôt et les prestations sociales perçues) des ménages immigrés de Belgique

La contribution est toujours positives, que le ménage soit né dans le pays (9.159 €) ou immigré (5.560 €) ou mixte (16.830).

Ceci signifie que les immigrés apportent plus qu'ils ne coûtent à la société.



4. L'usage instrumental de la migration : « bras et bébés »

36

Des économistes de l'UCL ont également établi un scénario raisonnable de l'impact de l'immigration sur les finances publiques. Il serait positif et correspondrait à 0,5 % du PIB, soit environ 2 milliards d'euros actuellement.

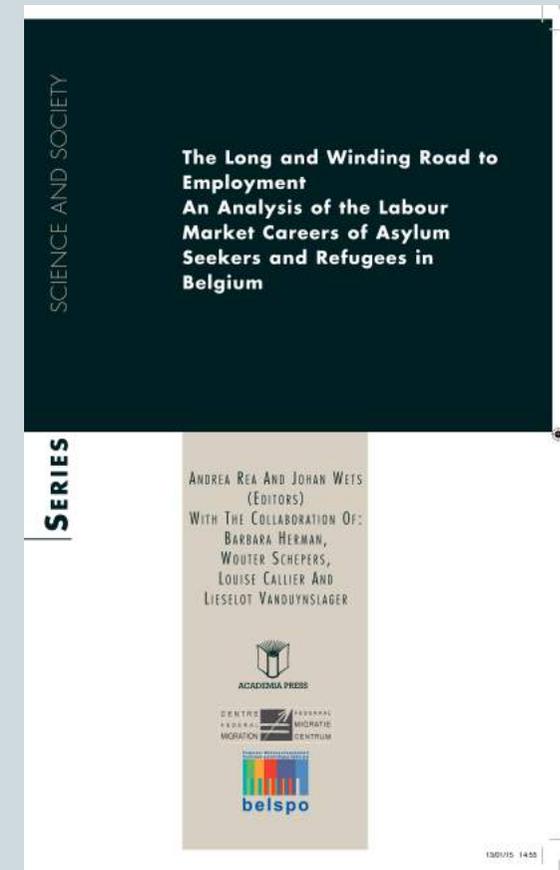
Ceci signifie que les immigrés apportent plus qu'ils ne coûtent à la société



4. L'usage instrumental de la migration : « bras et bébés »

37

- Intégration sur le marché du travail des réfugiés en Belgique
- 2001-2010
- Carrières de tous les 4869 réfugiés
- 16 trimestres
- 2003-2006
- Longue et sinueuse intégration sur le marché du travail

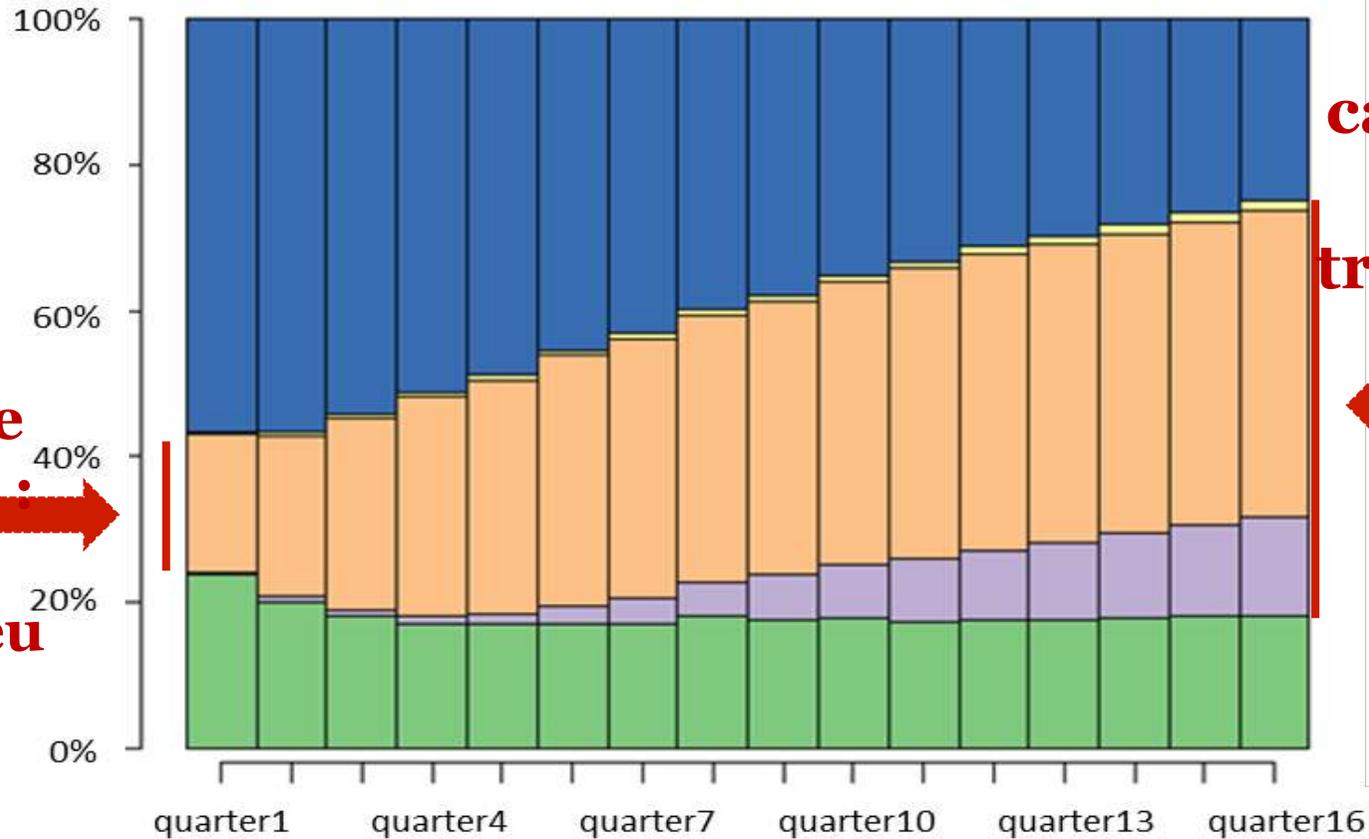


Distribution des statuts socio-économiques par trimestres

38

Début de carrière : 19% de travailleurs actifs

Fin de carrière : 55% de travailleurs actifs



	39 %	Proporti on de femme	Nombre d'année moyen de la procédure
1 Carrière active	34%	34.5%	2.3 années
2 Carrière progressivement active : revenu social au début et emploi à la fin	29%	35%	1.8 années
3 Carrière de dépendance sociale	25%	55%	1.8 années
4 Carrière du statut « autre »	12%	73.5%	1.9 années
Total	4869	45%	2 ans

5. Les scénarios potentiels pour demain



Photo José Palazón

5. Les scénarios potentiels pour demain

41

- Inégalités sociales planétaires = Accroissement des flux migratoires
- Délocalisation des richesses et relocalisation des pauvretés
- Exemples les Villes globales = élites (standing) et personnel pour qu'elles vivent leur style de vie
- Actions d'acteurs intéressés, marché du travail (Freeman, 1995)
- Dilemme libéral (Hollifield, 1992)
 - Tension droits des Etats et droits fondamentaux
 - Besoin du marché du travail *versus* opinions publiques

5. Les scénarios potentiels pour demain

42

- **Scénario Europe Forteresse**
 - Impossible à tenir
 - Coûts en dispositifs de sécurité considérables
 - Besoin de main d'œuvre actuellement dans secteurs de l'horticulture, la construction, la domesticité et les services aux personnes (*Care*), hôtel et restaurant, soins de santé.
 - Tendancielle dans les secteurs des services et l'industrie, mais aussi dans informatique
 - Stratégie cynique de la *Back Door* (Zolberg, 1991), moyen d'infériorisation, précarité salariale et statutaire = la fabrique des irréguliers, des sous-citoyens, des barbares

5. Les scénarios potentiels pour demain

43

- **Frontière ouverte**

- Coût humain et financier de la fermeture des frontières
- Penser au-delà du travailleurs citoyen (Balibar, 2001, Mezzadra et Neilson, 2013)
- Citoyenneté transnationale (Soysal, 1994)
- Communautés transnationales (Faist, 2004)
- Liberté d'entrée, de circuler et de s'installer

5. Les scénarios potentiels pour demain

44

• Droits et sélectivité

- Droits fondamentaux : regroupement familial + droit d'asile (questions relatives aux droits y afférents)
- Droit des Etats à décider à qui peut faire partie de la communauté politique
 - ✦ Kant : *Projet de paix perpétuelle* (1795), droit de mobilité mais pas d'installation
 - ✦ Walzer (1994), devoir d'assistance des Etats aux demandeurs d'asile mais droit des Etats de contrôle qui s'installent sur le territoire et qui accèdent à la nationalité/citoyenneté
 - ✦ Les frontières nationales = conditions de l'Etat social
- Ouvrir des canaux de mobilité : politique migratoire
 - ✦ Travail, égalité de salaires et protection sociales régulation du marché du travail
 - ✦ Politique de l'asile à partir des camps de réfugiés
 - ✦ Implication des citoyens dans la politique migratoire (parrainage)

5. Les scénarios potentiels pour demain

45

- **Crise de l'Europe**
 - Marché unique
 - Euro
 - Espace de liberté, de sécurité et de justice (échec de Dublin)
- **Crise de la croissance, crise bancaire, austérité**
 - La priorité aux projets plus qu'à ces fondations, sa mise en œuvre et
 - Montée de l'euroseptisme
 - Nationalisme
 - Mobilité et asymétrie des droits = problèmes
- **La guerre des administrations : des affaire sociales aux affaires intérieures + conflit police et militaire**

6. Politique de mobilité et politique de contrôle des frontières

46

- De la politique migratoire à la politique du contrôle des frontières
- Motifs légitimes de mobilité et motifs illégitimes de mobilité (Torpey, 2000), inégalité des mobiles
- Quatre instruments de gestion des frontières (Bigo et Guild, 2005, Guiraudon, 2005, Geddes, 2001, Guiraudon et Joppke, 2001)

6. Politique de mobilité et politique de contrôle des frontières

47

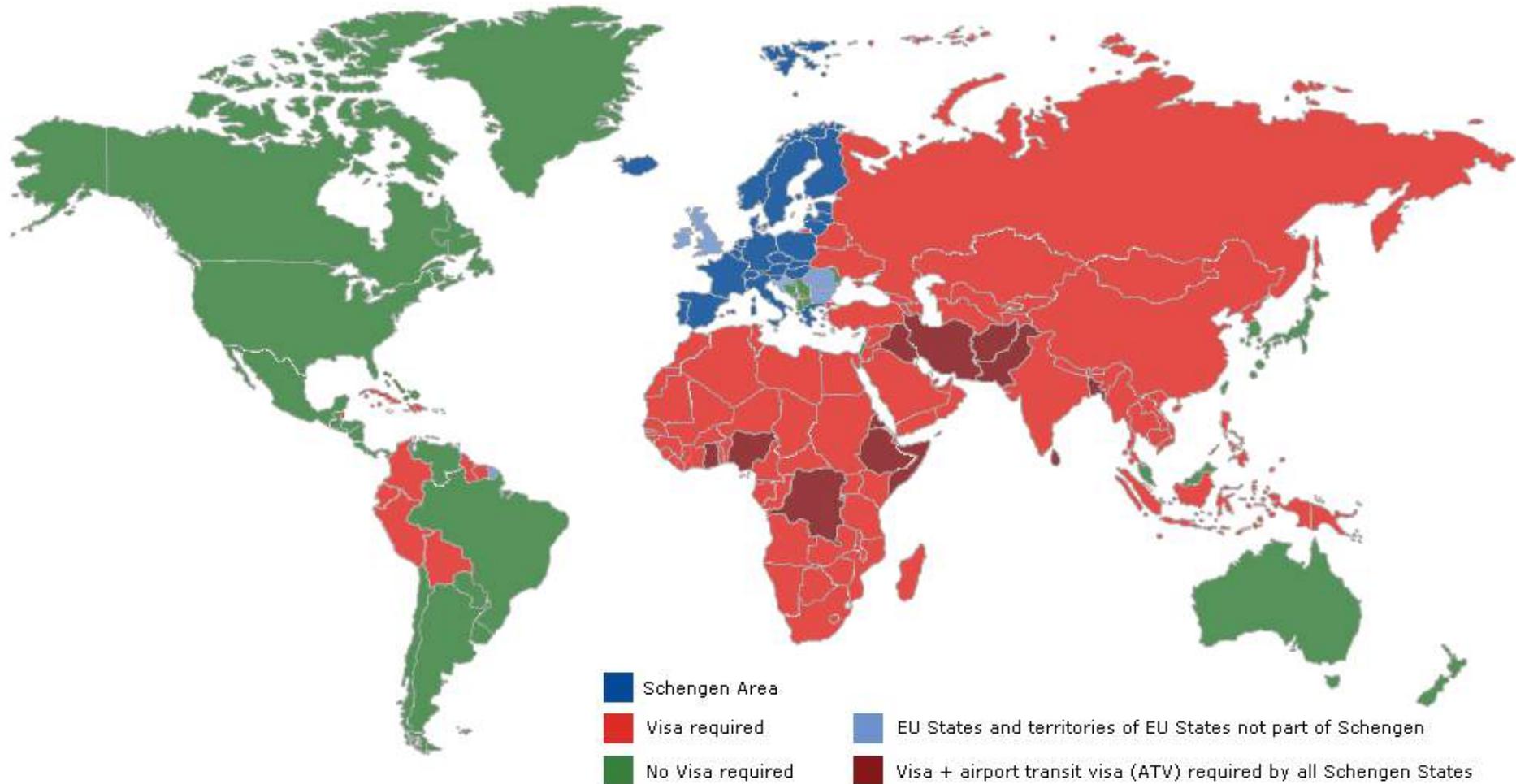
- *Définition des groupes à risque : visa Schengen + pays sûr pour asile*
 - *Bona fide versus le male fide*
 - *Trier, catégoriser et profiler*
 - *Suspicion*



6. Politique de mobilité et politique de contrôle des frontières

48

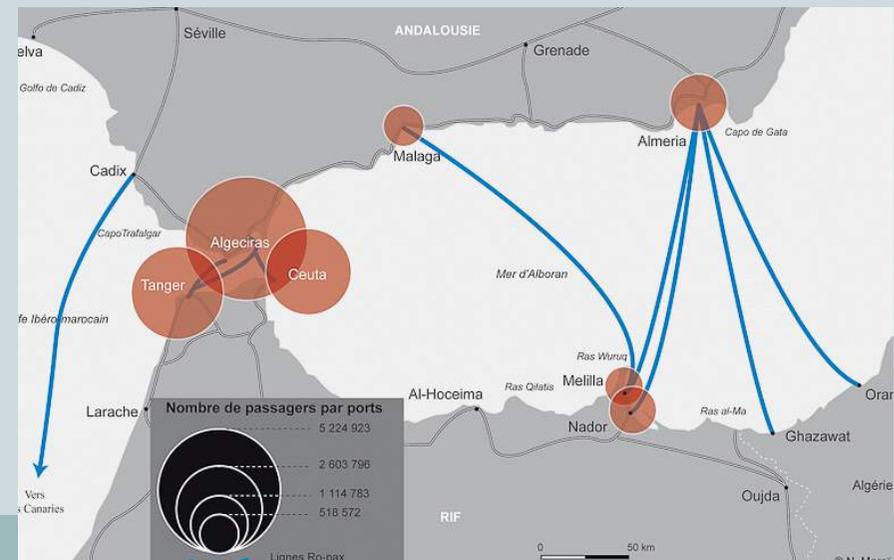
Visa requirements for the Schengen Area



6. Politique de mobilité et politique de contrôle des frontières

49

- *Technologies de la surveillance et du contrôle (remote control)*
 - ✦ Bases de données (Eurodac, SIS, VIS), digitalisation
 - ✦ SIVE, EUROSUR, aérospatial, etc.

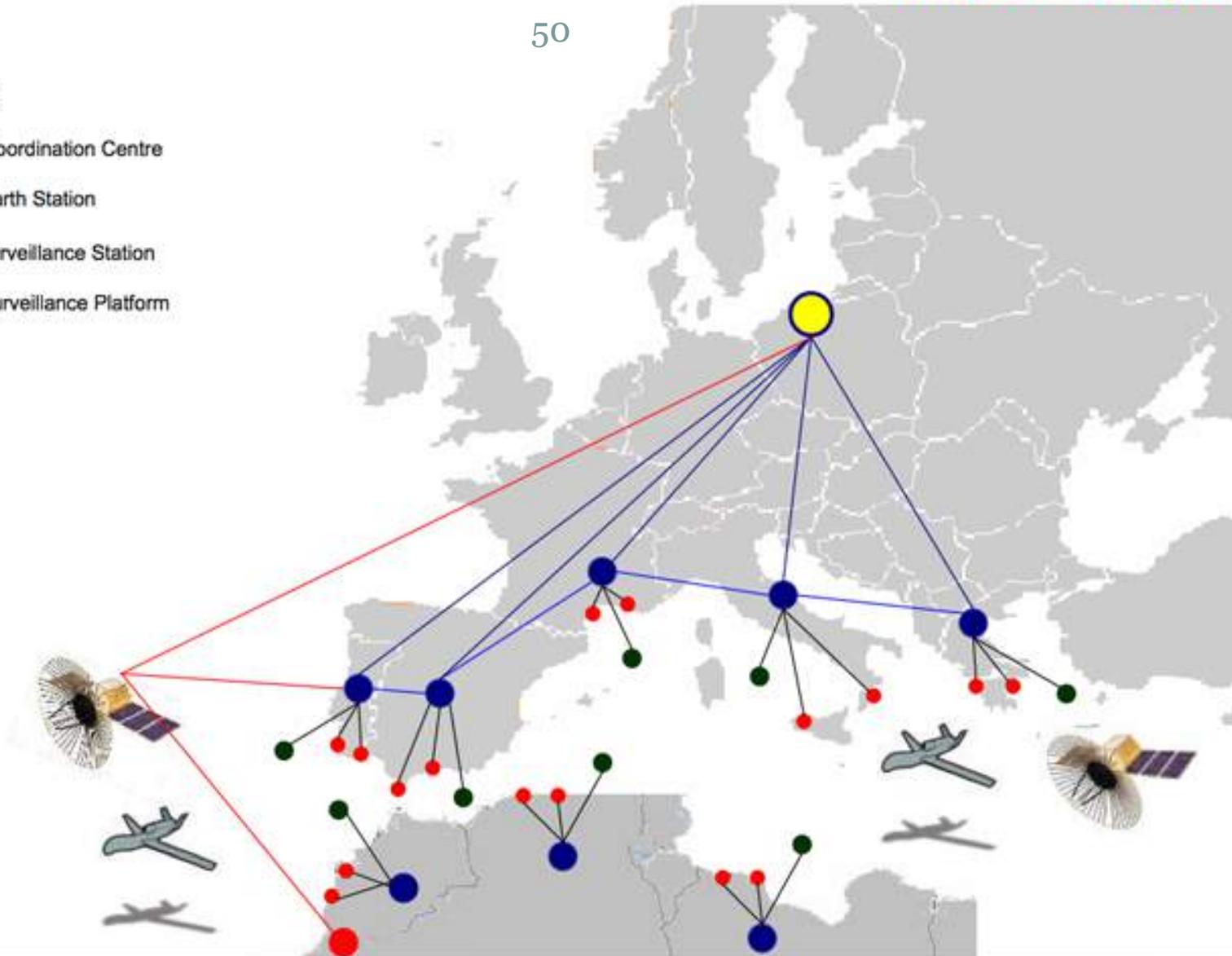




Eurosur (Step 5)

50

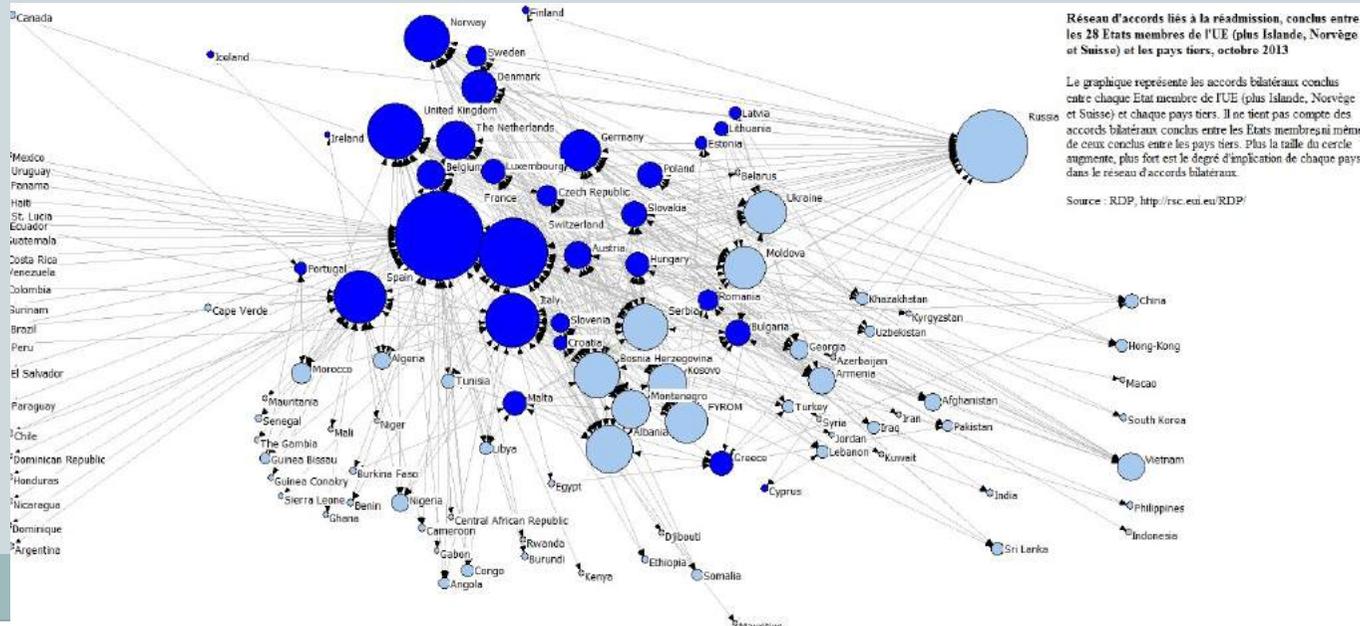
-  FRONTEX
-  National Coordination Centre
-  Satellite Earth Station
-  Coastal Surveillance Station
-  Remote Surveillance Platform



6. Politique de mobilité et politique de contrôle des frontières

51

- *Délocalisation du contrôle des frontières : gouvernement à distance*
 - ✦ Consulat
 - ✦ Coopération policière
 - ✦ Accords de réadmission



6. Politique de mobilité et politique de contrôle des frontières

52

- *Blindage de la frontière: détention, déportation et noyade*
- Murs, grillages





EUROPEAN BORDER BARRIERS 2016

1. SPAIN - MAROCCO (MELLILLA), 1992-2014
2. SPAIN - MAROCCO (CEUTA), 1992-2014
3. GREECE - TURKEY, 2012
4. BULGARIA - TURKEY, 2014
5. UK - FRANCE (CALAIS), 2014
6. HUNGARY - SERBIA, 2015
7. HUNGARY - CROATIA, 2015 -
8. SLOVENIA - CROATIA, 2015 -
9. AUSTRIA - SLOVENIA, 2015 -
10. FYROM - GREECE, 2015
11. SWEDEN - DENMARK, 2016
12. UKRAINE - RUSSIA, 2015 -
13. ESTONIA - RUSSIA 2018
14. LITHUANIA - RUSSIA, 2017
15. LATHVIA - RUSSIA, 2017

NON EU, NON SCHENGEN
 EU OR SCHENGEN
 EU AND SCHENGEN
 BORDER BARRIERS
 BORDER CONTROLS

Mapping of the barriers constructed or planned at borders in relation to the European Union - and Schengen countries borders.

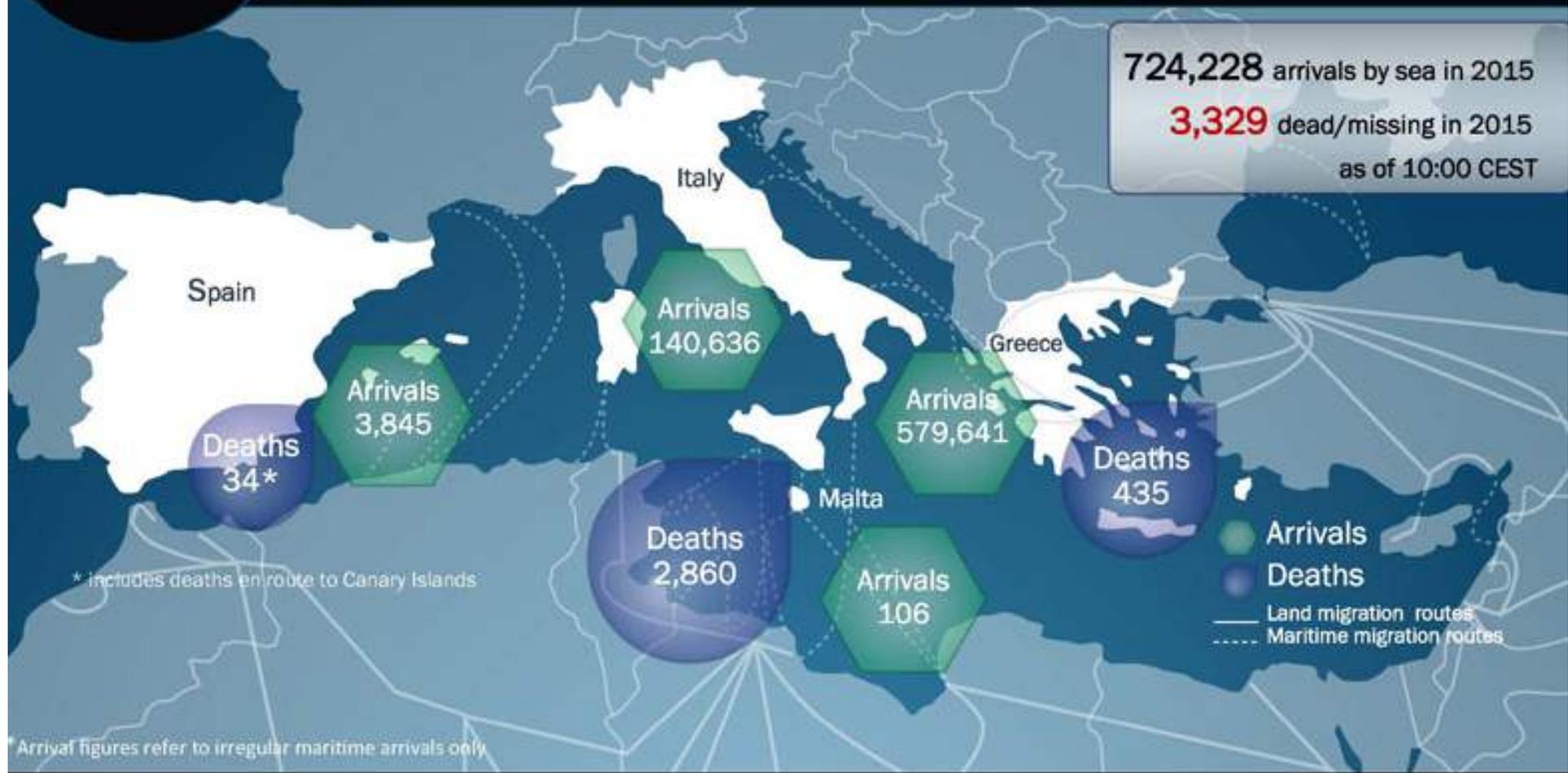


IOM • OIM

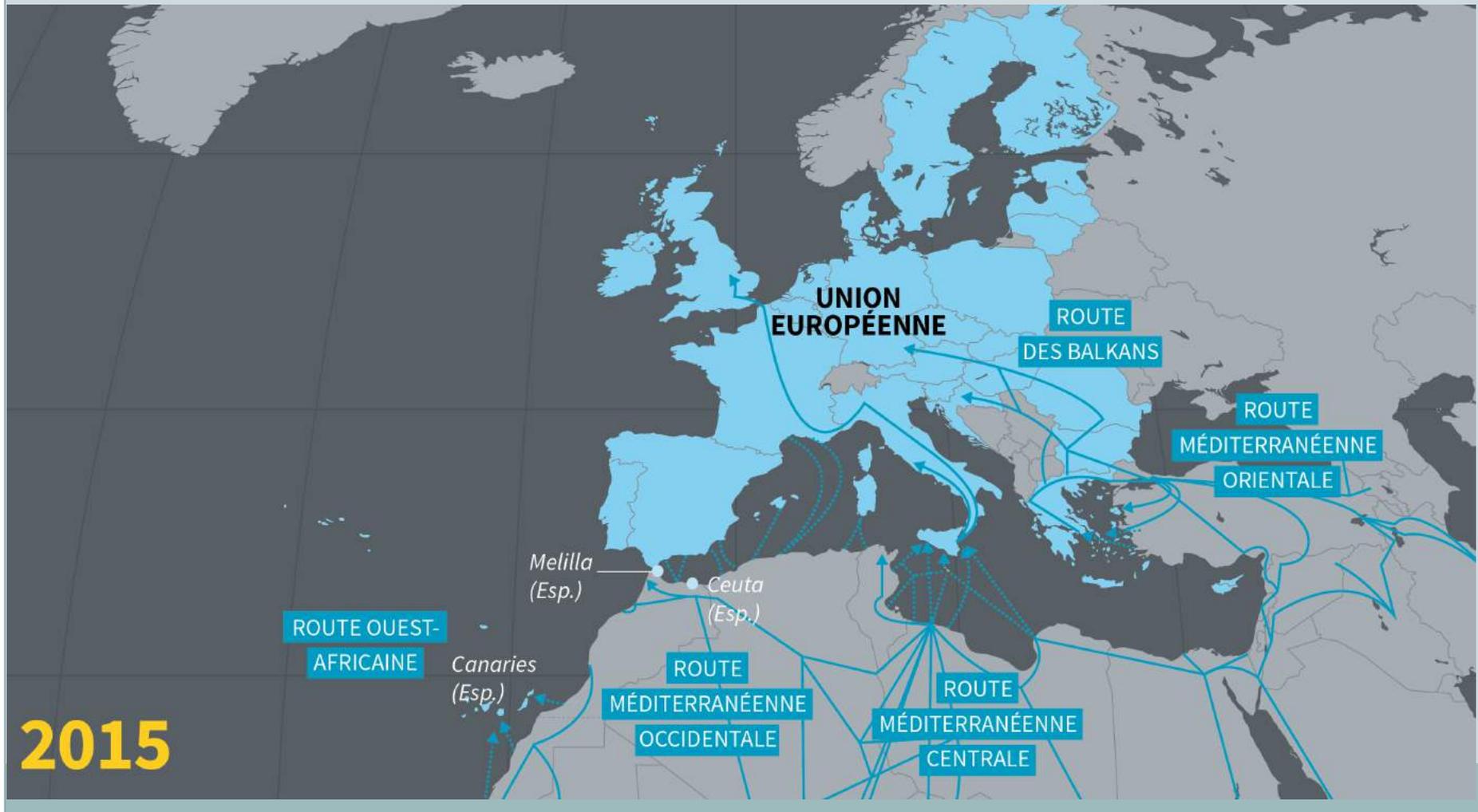
Mediterranean Update

55
Missing Migrants Project: 30 October 2015

724,228 arrivals by sea in 2015
3,329 dead/missing in 2015
as of 10:00 CEST



Politique prohibitionniste = désorganise la mobilité pas intimidation



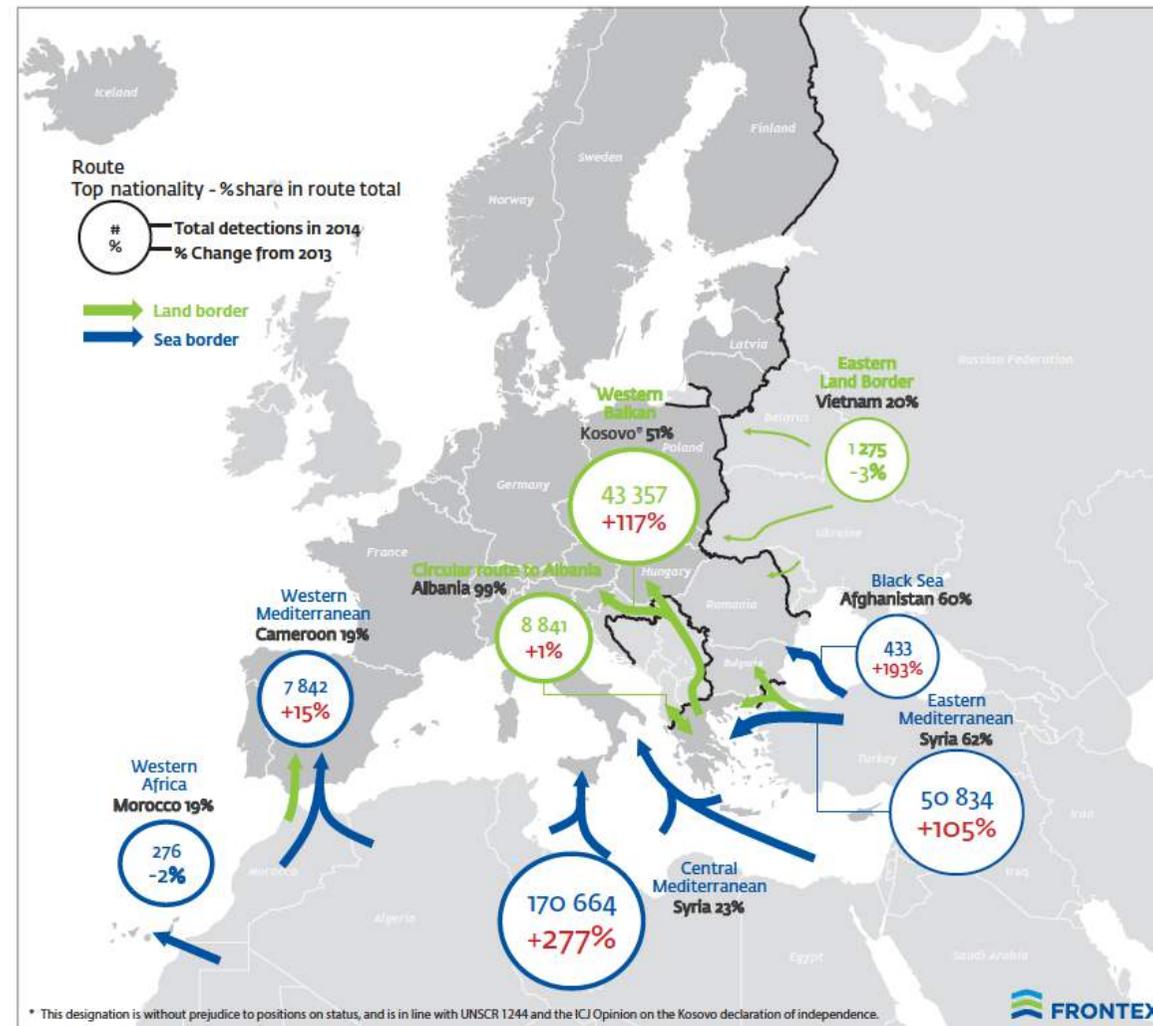
6. Conclusions

57

- Circulation / Mobilité / Migration : distinguer les objectifs : liberté de circulation et contrôle de l'installation
- Accélération, filtrage et blocage de la mobilité
- Les deux faces de la politique Schengen
 - Freiner tout le monde
 - Freiner les échanges économiques
- Lutte idéologique et politique au sujet de la migration
 - Défense des droits fondamentaux = valeurs européennes
 - Lutter contre l'utilitarisme migratoire
 - Europe = continent d'immigration (inverse du Japon)
 - Canaux réguliers d'immigration
 - Implication des citoyens dans la politique d'immigration

Annexe 1

Figure 4. Detections of illegal border-crossing in 2014 with percentage change on 2013, by route



Source: FRAN data as of 9 February 2015

Annexe 2

59

- Réfugié : protection durable
- Protection subsidiaire (2006) : protection temporaire accordée à une personne dans une situation de danger dans son pays, mais qui ne peuvent pas obtenir le statut de réfugié
- Protection temporaire (2004) : La protection temporaire a été instaurée suite à des arrivées massives de réfugiés sur le territoire de l'Union européenne (par exemple les réfugiés de la guerre du Kosovo) afin de protéger ces personnes.