

Une culture de l'Etat? Lobbies, pétitions et prise de décision dans les Pays-Bas (XV^e-XVII^e siècles)

Conférenciers : Nicolas SIMON et Yves JUNOT

Responsable académique : Jean-Marie CAUCHIES

Plan de l'exposé – 1^e heure

- **Lobbies : très présents au 21^e s. – héritage des temps modernes**
- Pétitions : polysémie – moyen de communication avec les princes
- Prise de décision : singularité des Pays-Bas – Conseils collatéraux
- Pressions sur le gouvernement central : rencontres informelles - réseaux
- Mutualiser les ressources
- Problèmes économiques
- Conclusions

Lobbies

- Lobbies : partout, reconnus par certaines autorités (UE notamment) → organisations formalisées, non gouvernementales, qui agissent auprès des agents politiques
- But ? Fabriquer, représenter, promouvoir un intérêt auprès des pouvoirs politiques
- Lobbying : une conception héritée...de l'Angleterre des Stuart

Comment le lobby du sucre a fait croire depuis 50 ans que le seul ennemi, c'était le gras

Le HuffPost | Par Grégory Rozikres
Publication: 13/09/2016 19h02 CEST | Mis à jour: 13/09/2016 20h48 ce

Le PPE publie un rapport contesté sur le lobby russe



EPA

Beat the Berlay
Five easy ways to skirt



GRAVAMINA NATIONIS

Germanicæ & Sacri Romani imperij,
Decem.

Quod ad seruandas bullas, pacta, priuilegia,
& literas, ab antecessoribus, absq; omni de-
rogatione concessas, successores pontifices,
teneri se non arbitrantur. Imo per crebras
dispensationes, suspensiones, reuocationes ad cuiuscū-
que (etiam uilis) personę instantiam cōtraueniunt.

Quod electiones prælatorū quandoq; reijciuntur.

Quod electionibus prepositurarum, quas quarundā
ecclesiarum capitula multo aere impetrarunt, contra-
uenitur, Spira scit & Hasela, cuius bulla de eligēdo p̄-
posito eneruata est, eo adhuc superstitē qui dederat.

Quod beneficia & dignitates mai-
& protonotarijs reseruantur.

Quod expectatiuę gratię absq; num-
& multæ interdum ad unum collatę
gunt quotidianę lites, & pecunię di-
uile, quæ pro bullis gratiarū (quæ ni-
tiētur) expositę sunt. Tum illæ, qua-
cendis consumuntur. Inde apud quos
prouerbium, Quisquis gratiam ex-
traxerit, ceterum aut ducetos aure
simul ad ipsam gratiam reponat, quod
dam licem opus habebit.

Pétitions

- Facile de lancer sa propre pétition au 21^e siècle
- Qu'est-ce qu'une pétition aux 16^e et 17^e siècles ?
- **Polysémie** : suppliques, requêtes, *gravamina*
- Pétitions : moyens pour **dialoguer/communiquer** avec les gouvernants

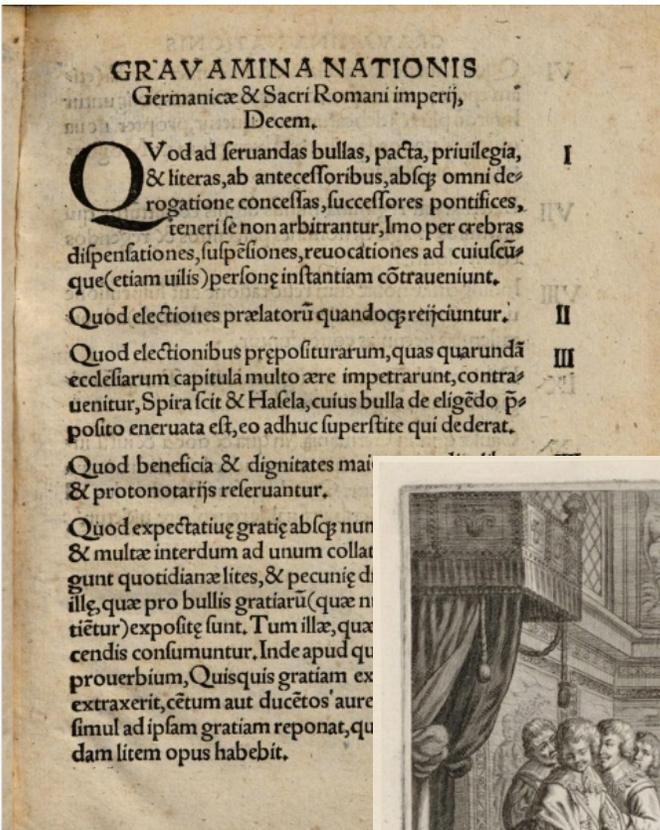


G 154 050

3263

Source gallica.bnf.fr / Bibliothèque nationale de France

VOTRE
SIGNATURE
PEUT TOUT
CHANGER



VOTRE
SIGNATURE
PEUT TOUT
CHANGER



Pétitions

- Facile de lancer sa propre pétition au 21^e siècle
- Qu'est-ce qu'une pétition aux 16^e et 17^e siècles ?
- **Polysémie** : suppliques, requêtes, *gravamina*
- Pétitions : moyens pour **dialoguer/communiquer** avec les gouvernants

THE NETHERLANDS

THE WARS OF INDEPENDENCE

English Miles
20 10 0 20 40

REFERENCE

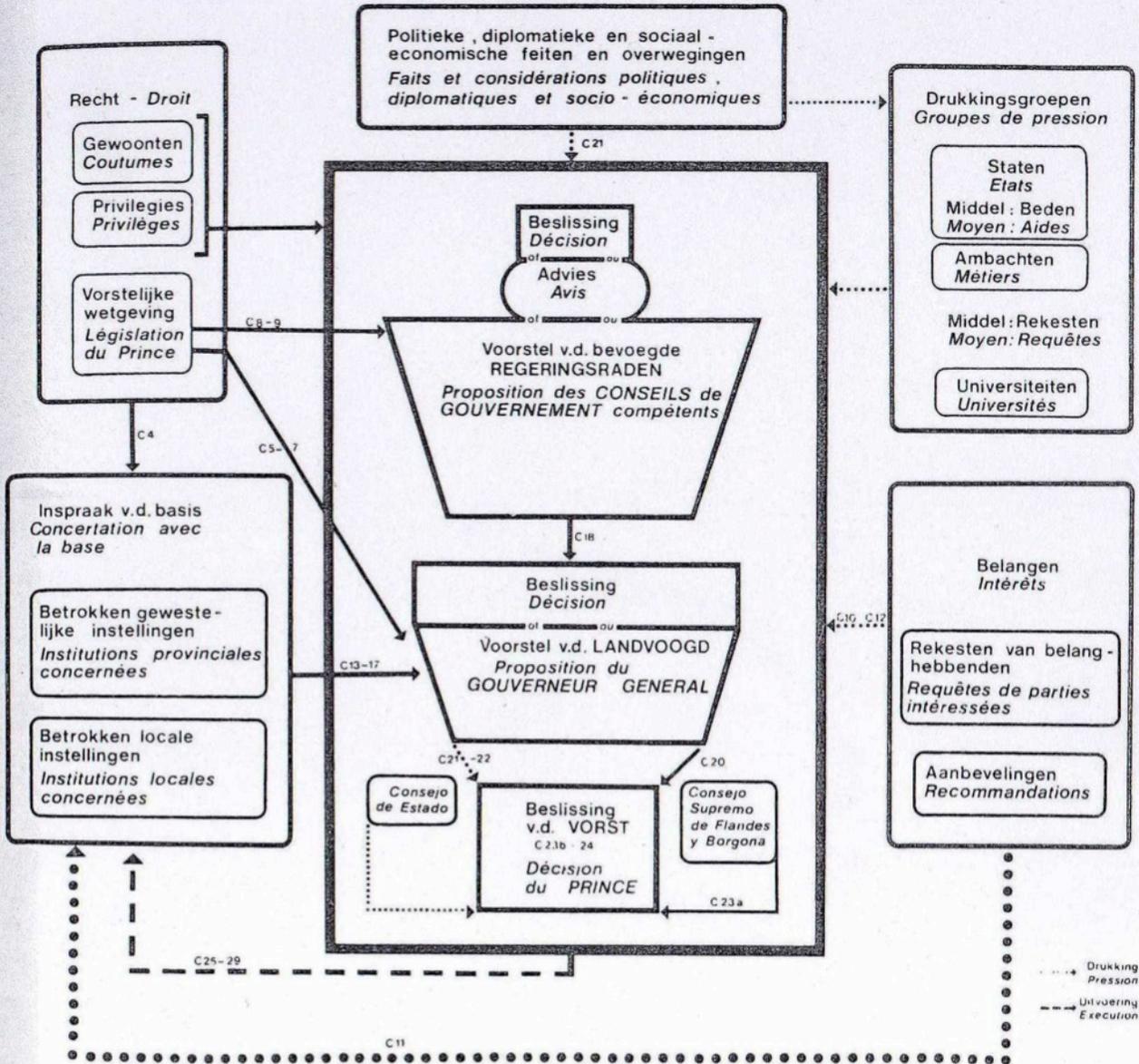
The coloured area represents the Netherlands in the time of Charles V. The light green and the dark green distinguish the United Provinces and the Spanish Netherlands after the former had established their independence. Ecclesiastical territories are coloured purple.



Prise de décision

- Pays-Bas espagnols : pas un royaume
→ ensemble de principautés
- Développement progressif d'instruments de pouvoir et d'administration centralisateurs + sédimentation bourguignonne
- **Conseils collatéraux** : Conseil des finances, Conseil d'État, Conseil privé

16^e — 17^e
 eeuw — siècle



Prise de décision

- Pays-Bas espagnols : pas un royaume → ensemble de principautés
- Développement progressif d'instruments de pouvoir et d'administration centralisateurs
- + sédimentation bourguignonne
- **Conseils collatéraux** : Conseil des finances, Conseil d'État, Conseil privé

DE SCHEPPER H., *Décision gouvernementale en matière administrative, 16^e-18^e siècle : la nomination de hauts magistrats et fonctionnaires, 1560-1650*, dans *La décision politique et judiciaire dans le passé et dans le présent*, Bruxelles, 1975, p. 65-98.

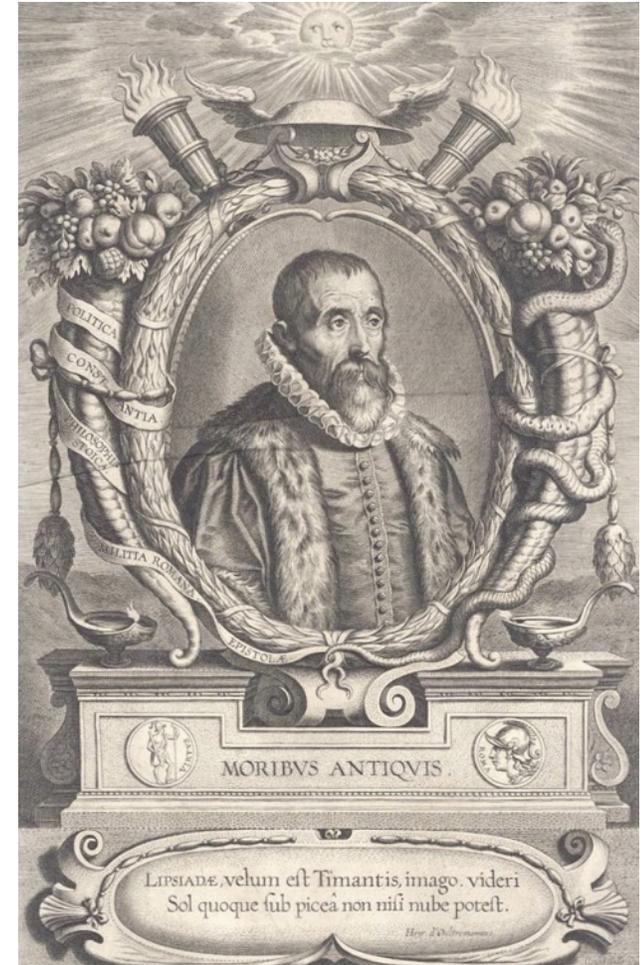
Prise de décision

Une réunion du Conseil d'État en 1599...

Le seigneur cardinal a fait faire **la lecture au conseil** de la minute de l'édit conçu présentement sous le nom de la sérénissime infante, notre princesse souveraine <Isabelle>, et **étant approuvé par tous; unanimement** s'est résolu de la traduire aussi du français en langue thioise pour **être publiée en deux langues** selon la manière accoutumée, tellement que incontinent le retour dudit seigneur cardinal a Bruxelles, **il se doit publier et imprimer partout** dont s'espère en sera tiré le profit que vos altesses sérénissimes en attendent (...)

Pressions sur le gouvernement central

- Pour atteindre ses objectifs : obligation d'être **proactif** !
- **Cas anglais** : rédaction de projets détaillés pour membres du Parlement, invitation à manger...et à boire dans un contexte plus cordial
- Rencontres informelles : **Juste Lipse** se restaure avec **Esteban de Ibarra**



Mutualiser les ressources

- **Fin 1609** : Tournai souhaite la republication d'une ordonnance réglementant le transport du lin et de la laine hors des Pays-Bas
- Tournai contacte Mons pour **1)** voir si cela l'intéresse et **2)** demander si Mons était prête à rédiger une requête
- Tournai et Mons **envoient des délégués avec 1 requête à Bruxelles**
- Republication accordée
- Tournai écrit à Mons pour la **remercier** de l'entreprise + envoie des **exemplaires imprimés** de l'ordonnance en question



Problèmes économiques

- Fin 16^e siècle : **Révolte des Pays-Bas**
→ avènement des Provinces-Unies calvinistes
- **Situation économique difficile** pour les villes des Pays-Bas espagnols
- Plusieurs requêtes en provenance **d'Anvers** : navigateurs (1594), autorités communales (1605) ou métiers de la soie (1618)



Conclusions – Des interactions émancipatrices

- Culture politique particulière où adresser une requête/pétition est normal → comportement reconnu par les gouvernants
- Si le temps manque pour écouter les sujets, alors le temps manque pour gouverner correctement
- Interactions émancipatrices : prince est celui vers lequel on se tourne **ET** les sujets sont également confortés dans leurs droits

Plan de l'exposé – 2^{ème} heure

- Le contexte des années 1580-1610 : le développement de la guerre commerciale contre les Hollandais
- Les arbitristes : des porteurs de projets de guerre commerciale
- La circulation des projets dans les arcanes de la monarchie hispanique
- Les modes de régulation et l'expertise des projets
- Les arbitristes : agents de la monarchie ou porte-parole de groupes d'intérêt ?
- La concurrence pour la puissance de redistribution du système impérial hispanique
- conclusions

Le contexte des années 1580-1610 : le développement de la guerre commerciale contre les Hollandais

- Hans Vredeman de Vries, *Allégorie de la renaissance d'Anvers* (huile sur toile, 39,5 × 30,5 cm), 1586



- La monarchie hispanique, les Pays-Bas espagnols et la mer du Nord après 1585 : la dynamique des embargos commerciaux :

1585 à 1590 : premier embargo

1599 : réactivation de l'embargo

1603-1605 : régime douanier du décret Gauna

1609 : Trêve avec les Provinces-Unies

- L'embarras des autorités à Bruxelles et Madrid : problème « tant de la source et origine de nos misères que des moyens requis et plus assurés pour y remédier »(1595)

Les arbitristes : des porteurs de projets de guerre commerciale

- Force de propositions et catalogue de moyens d'action adaptés au paradoxe des Pays-Bas espagnols
- quête commune partagée par les administrateurs du système impérial et les élites locales : servir le prince tout en protégeant le « bien commun »

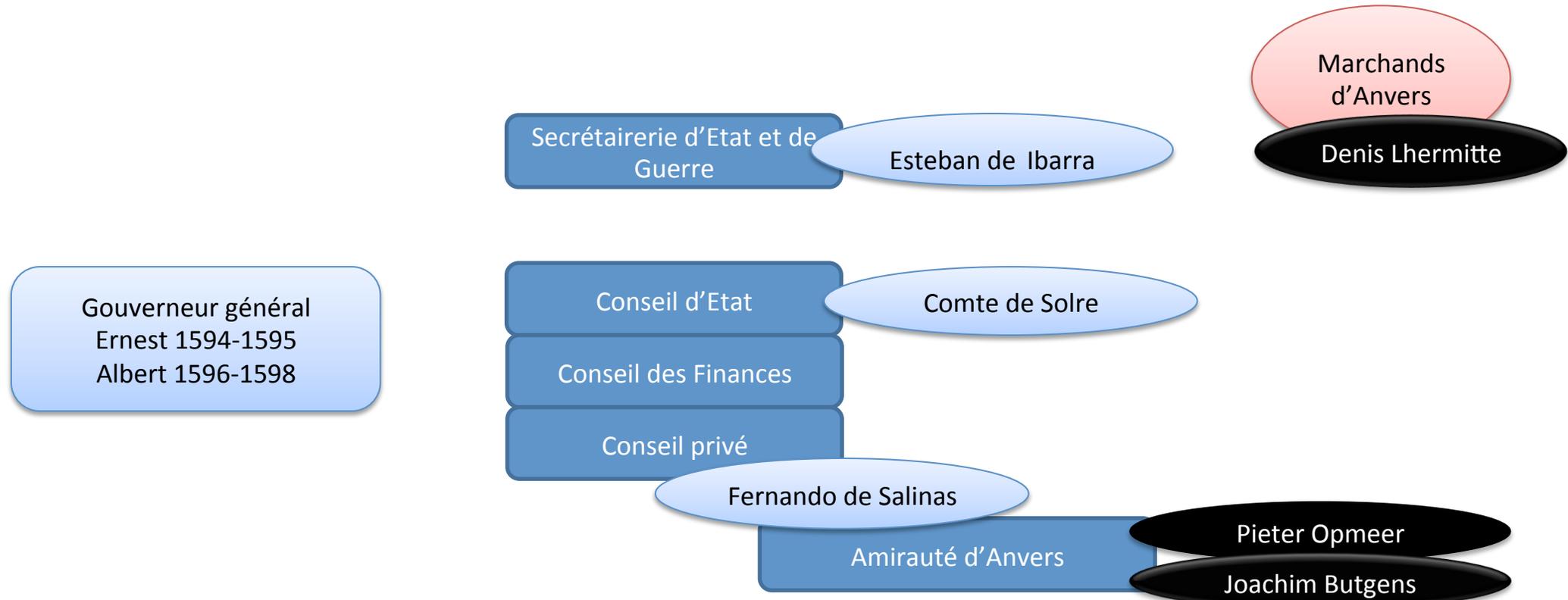
- Denis Lhermitte, marchand d'Anvers (vers 1595)
- Joos van Huele, marchand d'Anvers (1600)
- Juan de Gauna, marchand basque aux Pays-Bas (début 17^e siècle)
- Jean-Baptiste de Haverland, député de la ville de Tournai sur le commerce (vers 1607)

- Les officiers de l'Amirauté d'Anvers : Pieter Opmeer et Joachim Butgens (années 1590)

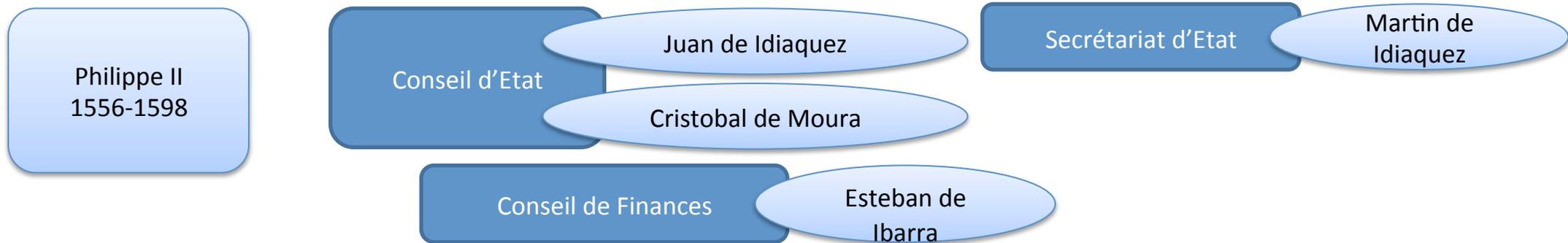
La circulation des projets dans les arcanes de la monarchie hispanique

- Coûter trop cher ? Le projet de Pieter Opmeer (1595)
- Se perdre à la Cour d'Espagne : le cas de Joachim Butgens (1596-1598)

- Pays-Bas espagnols



- Espagne



Modes de régulation et expertise des projets

- fonctionnement du système polysynodal de la monarchie + mode de participation des groupes d'intérêt dans la fabrique de la décision politique

- Pays-Bas archiducaux

Archiducs Albert et
Isabelle
1598-1621

Secrétairerie d'Etat et de Guerre

Conseil d'Etat

Conseil des Finances

Conseil privé

Marchands

Joos van Huele

Juan de Gauna

Baltazar de Zuñiga
ambassadeur d'Espagne
à Bruxelles

Amirauté d'Anvers

- Espagne

Philippe III
1598-1621

Duc de Lerma
Favori ministre

Conseil d'Etat

Pedro Franqueza
secrétaire d'Etat

Joseph
Creswell
Jésuite anglais

Les arbitristes : agents de la monarchie ou porte-parole de groupes d'intérêt ?

- Servir le roi, noircir l'image du Hollandais
- 3 secteurs d'opinion :
 - parti « espagnol »
 - parti de l'entente
 - parti pragmatique
- Les exilés hollandais de l'Amirauté : un groupe particulier?

La concurrence pour la puissance de redistribution du système impérial hispanique

- Faveur personnelle et création d'un service administratif :
1603, Gauna > superintendant du commerce
- Une concurrence interne féroce entre groupes d'intérêts

- Expertise négative du projet de Gauna par l'Amirauté d'Anvers →
- Réponse de Gauna ↓

Puntos sobre los quales su Alt. manda a Juan de Gauna dar razon de su hecho

Que fundamento tuvo para proponer y prometer que con el edicto del treinta y cinco se abriera el comercio y naucao a los puertos de Flandes y Brabant como antes de las alteraciones y se quitaria a los Rebeldes y que beneficiarian con el los amigos neutrales atento q' todo al reuer se ve por la experiencia q' despuera no se ha visto entrar ni salir el mercader por la Rueda de Amberes ni en los puertos de la Zelanda y Neerwic y solo tres o quatro no sin grande penuria en el de Dunquerque q' se hallaria desembarcado de navios rebeldes y acatar a tener el viento y marca apropiado y q' los rebeldes con el dicho edicto se hacen vientos de toda la naucao libre y segura mas que nunca habia aqui y los neutrales y amigos de la corona de España y de los Estados a su mano todos se hallan muy ofendidos y acorados de vicio contra los antiguos Estados tantas veces ratificados por el Rey de Francia a memoria y de sus Alt. y qualquier en una ora uera tan estruendosa con los Rebeldes y por aqui quitados en efecto de todo punto la naucao y comercio de España y de los Estados y aun para otros qualquier Reynos puertos y puertos que

MICHELLE DE ROYAL DE BELGIQUE 1418

Madame propuesas por parte delos del consejo del admirantazgo para mostrar que la prematica propuesta por Joan de Gauna no solamente no seza de beneficio a elos estados baxos, q' es el motivo principal de su mayor empeo les causara mayor ruina con inestimable dano de la corona y Reynos de España y muy notable prouecho y acroscetam. de los rebeldes.

1 Primeramente que siendo los rebeldes notoriamente señores de la mar y temiendo con su armada sitiados y de continuo cerrados todos nros puertos, assi para la entrada, como para la salida a todos los mercados (que duxen el peligro y ruido quanto pueden) parece muy gran disparate, presupponer que a desgrado de dichos rebeldes, se atreuan a entrar o salir en ellos, o que ello sea posible a navios mercantiles.

y puesto que ello fuesse posible, y que dichos rebeldes no se lo pudiesen o quisiesen estorbar, no ay apparenzia alguna de que algun mercader o maestro de navio de las islas rebeldes cargue y navegue para los Reynos y puertos de España, y de los estados, sino es con licencia y permision de los estados rebeldes y pagandolos los impuestos y derechos de entrada y salida, contra el tenor de dicha Prematica, ni de que alguno de dichas islas se abuya a reconciliarse con sus Alt. por no menazga para de vida y sabienda si se pasare a noticia de dichos estados rebeldes. y por tanto es escusada y por demás esta clausula, en dicha Prematica. Demas de ser mal //

MICHELLE DE ROYAL DE BELGIQUE 1418

Conclusions

- Espace actif de dialogue entre porteurs de projets, experts extérieurs, administrations et conseils centraux, souverain
- Réorienter les stratégies hégémoniques du système impérial hispanique par l'accès à une information économique et à des propositions alternatives à la guerre classique
- Exprimer des intérêts locaux ou corporatifs
- Limites : efficacité et résultats concrets, pesanteur des circuits administratifs, protection des domaines régaliens par le souverain